ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО



ISSN:

2587-6015

Периодическое издание

Выпуск № 3

2019 год

ГОУ ВПО "Донбасская
аграрная академия"



МАКЕЕВКА

2019 год

ГОУ ВПО "**Донбасская аграрная академия**" приглашает к сотрудничеству студентов, магистрантов, аспирантов, докторантов, а также других лиц, занимающихся научными исследованиями, опубликовать рукописи в электронном журнале «**Промышленность и сельское хозяйство**».

Основное заглавие: **Промышленность и сельское хозяйство**
Место издания: **г. Макеевка, Донецкая Народная Республика**
Параллельное заглавие: **Industry and agriculture**
Формат издания: **электронный журнал в формате pdf**
Языки издания: **русский, украинский, английский**
Периодичность выхода: **1 раз в месяц**
Учредитель периодического издания: **ГОУ ВПО "Донбасская аграрная академия"**
ISSN: **2587-6015**

Редакционная коллегия издания:

Выходные данные выпуска:

Промышленность и сельское хозяйство. - 2019. - № 3 (8).



ОГЛАВЛЕНИЕ ВЫПУСКА МЕЖДУНАРОДНОГО ЖУРНАЛА «ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Раздел «Технологии промышленности и сельского хозяйства»

Раздел «Экономика и управление»

Раздел «Юриспруденция»

УДК 631.53

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ КАРТОФЕЛЕВОДСТВА В ЯКУТИИ

MODERN CONDITION AND WAYS OF DEVELOPMENT OF POTATO GROWING IN YAKUTIA

Лукина Федора Алексеевна, Якутская государственная сельскохозяйственная академия, г. Якутск, Россия

Lukina Fedora Alekseevna, Yakutsk State Agricultural Academy, Yakutsk, Russia

E-mail: fedora-lukina@mail.ru

Аннотация. *Картофелеводство в Якутии в своём современном состоянии занимает существенную долю среди остальных сельскохозяйственных культур. Площадь под этой культурой в последние годы колеблется в пределах 8,5-10,0 тыс. га. Среднегодовой валовой сбор клубней составляет около 80-85 тыс. тонн. Средняя урожайность остаётся на уровне 8-9 т/га. Однако, в республике до последнего времени не уделялось должного внимания оздоровлению районированных и перспективных сортов картофеля от вирусов и других возбудителей болезней. Одним из методов получения безвирусного семенного материала высокого качества является микроклональное размножение. В связи с этим на базе ФГБОУ ВО Якутской ГСХА начаты работы по микроклональному размножению районированных и перспективных сортов картофеля, с целью изучения поведения пробирочных растений в условиях Якутии, получения оздоровленных микро и мини- клубней и дальнейшего внедрения данного способа в хозяйства республики.*

Abstract. *Potato farming in Yakutia, in its current state, occupies a significant share of other crops. The area under this crop in recent years ranges from 8.5 to 10.0 thousand hectares. The average annual gross yield of tubers is about 80-85 thousand tons. The average yield remains at the level of 8-9 t / ha. However, in the republic, until recently, due attention was not paid to the rehabilitation of zoned and prospective potato varieties from viruses and other pathogens. One of the methods for obtaining high quality virus-free seed material is microclonal propagation. In this regard, on the basis of the Yakutsk State Agricultural Academy, work has begun on microclonal propagation of zoned and prospective potato varieties, with the aim of studying the behavior of test-tube plants in Yakutia, obtaining healthy micro and mini tubers and further introducing this method in the republican farms.*

Ключевые слова: *картофель, посевная площадь, валовой сбор, урожайность, микроклональное размножение.*
Key words: *potato, area under crops, gross yield, yield, microclonal reproduction.*

В последнее время в целом по стране и, в частности, в Якутии, происходило сокращение площадей в общественном секторе и соответственно расширение в частном. В продукции растениеводства Якутии, производимой для питания населения, картофель занимает лидирующее положение. Площадь под этой культурой в последние годы колеблется в пределах 8,5-10,0 тыс. га. Среднегодовой валовой сбор клубней составляет около 80-85 тыс. тонн. Средняя урожайность остаётся на уровне 8-9 т/га [2].

Ежегодно для полного самообеспечения населения Якутии картофелем местного производства необходимо выращивать не менее 150 тыс. тонн клубней. Главным индикатором увеличения производства картофеля является повышение урожайности возделываемых сортов. В решении этой задачи главную роль играют сорта, пригодные к возделыванию в экстремальных условиях Якутии, а также организация выращивания высококачественного семенного материала [6].

В республике до последнего времени не уделялось должного внимания оздоровлению районированных и перспективных сортов картофеля от вирусов и других возбудителей болезней. Одним из методов получения безвирусного семенного материала высокого качества является **микроклональное размножение.**

Это современный биотехнологический метод, связанный с актуальной проблемой массового безвирусного размножения картофеля для Якутии, с целью получения отечественного посадочного материала, свободного от вирусной инфекции в течение нескольких лет, и для дальнейшего использования в картофелеводстве. Данная тематика является наиболее актуальной для Якутии в связи с большим процентом заражения посевного материала картофеля вирусной инфекцией, приводящей к большим экономическим потерям. На посадках в Якутии обнаружены вирусы X, S, M, У, F, A, L. Наибольшее распространение в местных условиях имеют вирусы X, M – ими поражено более 50-70% товарных посадок. Существенное распространение имеют также вирусы A – до 30%, У, S – до 20-25%, F – до 10-15%, и L – до 5-10%. Перечисленные вирусы в большинстве своём находятся в растениях картофеля в латентном состоянии. Посадки товарного картофеля в зависимости от репродукции поражены такой инфекцией на 80-100% [3].

Инфекционные болезни ведут к снижению урожайности культуры, содержания крахмала в клубнях, а также других качественных показателей. В последующем больные растения сами становятся источником инфекции. Важной особенностью картофеля является и то, что вследствие вегетативного размножения большинство поражающих его болезней передаётся через семенные клубни, которые и являются первичным источником инфекции для последующего заражения посадок. Картофель может поражаться болезнями на

всех этапах жизненного цикла: до появления всходов, во время вегетации и в период хранения. Многие возбудители болезней способны также накапливаться и длительно сохраняться в почве [6].

Согласно статистике, импорт картофеля из стран ближнего и дальнего зарубежья не оправдывает себя с экономической и стратегической точки зрения, так как не производится должный контроль качества семенного и товарного картофеля. Повышение урожайности и устойчивости к болезням отечественных сортов картофеля является актуальной проблемой АПК [2].

Картофелеводство в Якутии в своём современном состоянии занимает существенную долю среди остальных сельскохозяйственных культур. Анализ показателей развития картофелеводства в республике показывает, что площадь под картофелем к 2000 г. составляла 9,9 тыс. га, в основном в сельхозпредприятиях, В последующие годы площади посадок картофеля значительно снизились, и в 2017 году площадь составила 8,3 тыс. га (рис.1).

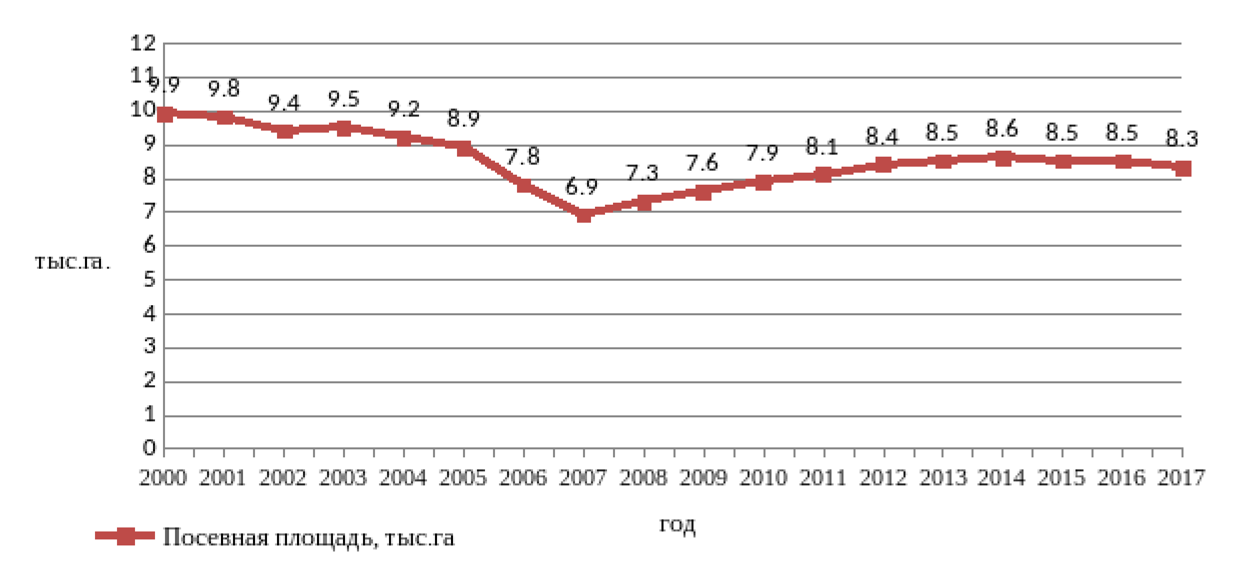


Рис. 1 Посевная площадь картофеля
в РС (Я) на период с 2000 по 2017 гг.

Валовой сбор картофеля в Якутии с 2000 по 2017 годы колебался от 62,6 – 88,6 тыс. тонн (рис. 2). Перепады валового сбора картофеля в некоторых годах объясняются погодными условиями, а также уменьшением посевных площадей. Так, по сравнению с 2000 годом в 2010 году посевные площади снизились на 22,3%, а в 2017 году - 13,8 %.

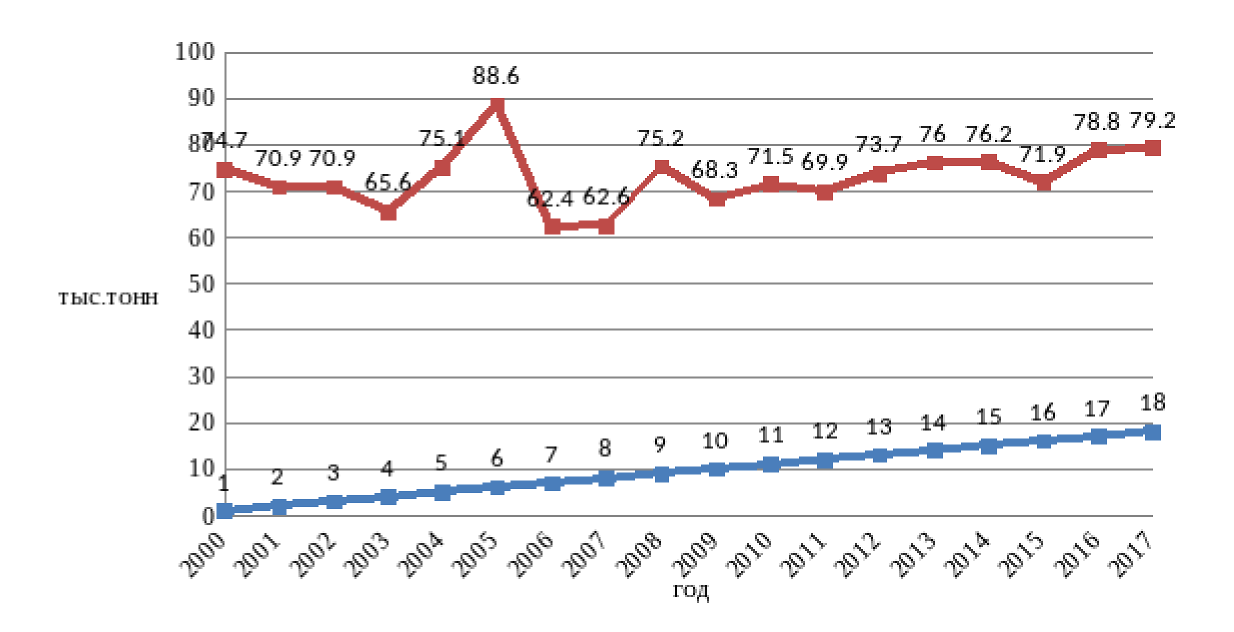


Рис. 2 Валовой сбор картофеля
в РС (Я) на период с 2000 по 2017 гг.

Урожайность картофеля в начале 2000 годов была на уровне 7,5 т/га, а к 2017 году составила 9,5 т/га. Это объясняется тем, что внедряются новые сорта картофеля, применяются усовершенствованные технологии возделывания (рис. 3).

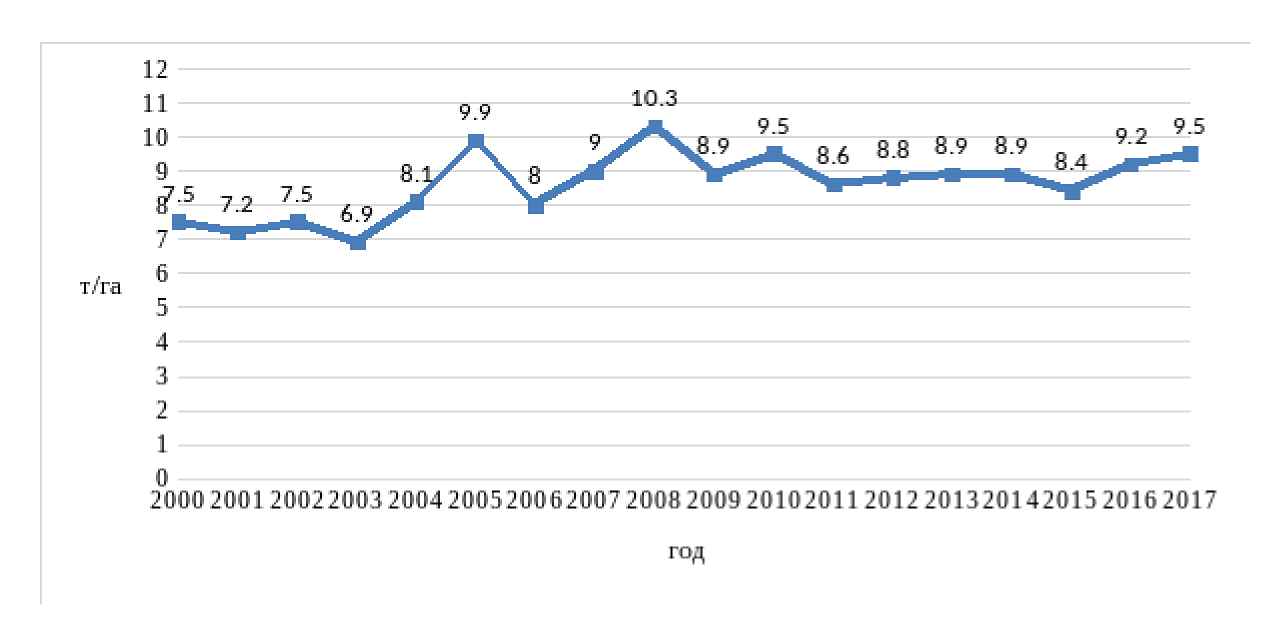


Рис. 3. Урожайность картофеля в РС (Я) на период с 2000 по 2017 гг.

В результате анализа видно, что в сравнении с 2000 годом наблюдается тенденция к снижению посевных площадей, однако есть и положительные стороны, а именно увеличение валового сбора за счет повышения урожайности

картофеля, внедрения и районирования урожайных, раннеспелых сортов картофеля, таких, как Якутянка, Невский, Любава и Северный.

С 2008 года в связи с внедрением Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 гг., которая предусматривает субсидирование, обеспечение некоторыми видами техники, улучшение материально–технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличились посевные площади и валовой сбор картофеля по всем категориям хозяйств. Так, с 2010 по 2014 гг. увеличение составило 8,2 – 17,8 % [8].

Однако повышение урожайности идёт в очень низком темпе. Из требуемых 700-1000 тонн семенного картофеля производится и приобретается всего 50 тонн супер-супер-элиты и супер-элиты.

Первостепенной причиной тому является отсутствие качественного семенного материала с хорошими хозяйственно-ценными признаками, такими, как устойчивость к болезням, высокая урожайность, короткий вегетационный период.

В настоящее время население на семенные цели использует картофель неизвестного качества и происхождения, приобретая семена на рынке. При таком положении сложно ожидать взрыва урожайности и валового сбора картофеля.

В связи с этим необходимо наряду с сохранением оригинального семеноводства контролировать внутрихозяйственное семеноводство картофеля в сельхозпредприятиях и расширять объёмы внедрения качественного семенного материала на приусадебные участки. При этом немаловажная роль отводится современным инновационным агротехнологиям возделывания картофеля.

Одним из главных условий, гарантирующих достижение урожая картофеля 40-50 т/га и более во всех почвенно-климатических условиях, является высококачественный, свободный от болезней исходный материал. Больные и заражённые растения, несущие признаки патогенеза различного происхождения, в конечном итоге формируют клубни низкого качества по ряду показателей и при этом существенно снижают урожайность [6].

Во многих странах с высоким уровнем развития сельского хозяйства основой современного элитного семеноводства картофеля является получение качественного исходного оздоровленного материала на основе микроклонального размножения, а также распространение качественного семенного материала среди потенциальных потребителей, т.е. населения [5].

В настоящее время на практике чаще всего реализуют следующие производственные схемы клонального микроразмножения картофеля, вовлечённые в первичное семеноводство: микрочеренкование in vitro и получение микроклубней in vitro [1].

Основной и наиболее востребованный приём, ставший классикой отечественной биотехнологии и реализуемый в основном в неизменном виде уже несколько десятилетий, это микрочеренкование in vitro, способ достаточно надёжный и эффективный, позволяющий из одноглазковых черенков за 3-6

недель получать растения с 5-8 узлами, с коэффициентом размножения 1:5-8 соответственно [5].

В связи с этим на базе ФГБОУ ВО Якутской ГСХА начаты работы по микроклональному размножению районированных и перспективных сортов картофеля с целью изучения поведения пробирочных растений в условиях Якутии, получения оздоровленных микро и мини- клубней и дальнейшего внедрения данного способа в хозяйства республики.

Список использованной литературы:

1. Анисимов Б.В. Рекомендации по технологии выращивания in vitro микроклубней и их использования в процессе оригинального семеноводства (рекомендации) / Б.В. Анисимов, Д.В. Смолеговец, О.Н. Шатилова: Россельхозакадемия, ВНИИКХ . – М. , 2009. – 21 с.

2. Артюхова С.И., Киргизова И.В. Модификации питательной среды с использованием биотехнологических методов микроклонального размножения картофеля для культивирования в Омской области // ОНВ. - 2014. - № 2 (134) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/modifikatsii-pitatelnoy-sredy-s-ispolzovaniem-biotehnologicheskih-metodov-mikroklonalnogo-razmnozheniya-kartofelya-dlya (дата обращения: 19.03.2019)

3. Охлопкова П.П. Болезни картофеля и меры борьбы с ними в условиях Якутии / [П.П. Охлопкова и др.]. - Якутск, 2018. – 32 с.

4. Гончарук В.М. Эффективность совместного применения фиторосторегуляторов и микроэлементов на картофеле / В.М. Гончарук // Регуляторы роста и развития растений в биотехнология: тез. докл. VI Междунар. конф. – 2001. – С. 227–228.

5. Домрачева П. Инновационная технология выращивания безвирусного семенного картофеля в ЗАО «Тепличный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.sdelanounas.ru/blogs/31602 (дата обращения: 26.05.2014)

6. Корнацкий С.А. Инновационная технология выращивания миниклубней картофеля для первичного семеноводства / С.А. Корнацкий // Евразийский союз ученых. – 2016. - № 12-2. – С. 38-40.

7. Охлопкова П.П. Особенности культуры картофеля в Республике Саха. Диссерт. д-ра с-х.наук. Якутский НИИ сельского хозяйства. Якутск. - 1999.

8. Система ведения сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) на период 2016-2020 годы: методическое пособие / Утверждено распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 марта 2017 г. №366-р. Якутск, 2017.

УДК 338

ЗНАЧЕНИЕ МЕНЕДЖМЕНТА В ПОВЫШЕНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Алахмед Хайдер Аббас Хамза,
Институт управления, экономики и финансов, Казанский (Приволжский) федеральный университет, г. Казань

E-mail: heder54321@mail.ru

Аннотация. *В данной статье рассмотрены актуальные вопросы роли менеджмента в повышении конкурентоспособности предприятия, предлагается ряд способов управления предприятием для повышения конкурентоспособности бизнеса.*

В нестабильных рыночных условиях успешность функционирования фирмы на рынке зависит от ее конкурентоспособности, своевременного установления стратегических целей, гибкости производственной системы, которая обеспечивается точностью и своевременностью принятия управленческих решений.

Ключевые слова: *конкурентоспособность, факторы, менеджмент, инструменты управления, информационные технологии.*

THE IMPORTANCE OF MANAGEMENT IN INCREASING THE COMPETITIVENESS OF THE ENTERPRISE

Alahmed Hayder Abbas Hamzah,
Institute of Management, Economics and Finance, Kazan Federal University, Kazan

E-mail: heder54321@mail.ru

Abstract. *This article discusses current issues of the role of management in enhancing the competitiveness of enterprises, offers a number of ways to manage an enterprise to increase its competitiveness.*

In unstable market conditions, the success of a firm's operation in the market depends on its competitiveness, the timely establishment of strategic goals, and the flexibility of the production system, which is ensured by the accuracy and timeliness of management decisions.

Key words: *competitiveness, factors, management, management tools, information technology.*

Конкуренция является наиболее эффективным инструментом для рыночной экономики, который обеспечивает эффективное использование и эффективное распределение ресурсов, а также обеспечивает экономический прогресс компании, в том числе научно-технический, что способствует увеличению благосостояния граждан.

Вопросам конкурентоспособности предприятия уделено достаточно внимания как со стороны отечественных ученых, так и со стороны зарубежных. Отдельно также исследуются вопросы конкурентоспособности бизнеса с позиции менеджмента. Но мы бы отметили, что у каждого исследователя есть своя точка зрения относительно связи между понятиями «конкурентоспособность» и «менеджмент». Взятые вместе, отношения между этими понятиями имеют две особенности. С одной стороны, уровень конкурентоспособности организации имеет интегрированные показатели на уровне профессионализма и качества управления компанией. С другой стороны, поведение организации должно быть рациональным в конкурентной среде и во всех процессах, связанных с достижением основных и вспомогательных целей компании.

Организационные отделы компании можно разделить на следующие виды:

- управление производством;
- управление персоналом;
- управление закупками;
- управление маркетингом;
- управление инвестициями;
- инновационный менеджмент и другие [1].

Все эти типы отделов реализуются отделом управления персоналом, менеджером по управлению качеством персонала в целях повышения качества работы компании в полном объеме (производство, логистика, маркетинг и т.д.).

Современные ученые считают актуальным в экономике вопрос повышения конкурентоспособности на всех уровнях – на уровнях государства, региона, предприятий. В рамках данной парадигмы важно:

- проводить фундаментальные и постоянные исследования по формированию принципов управления важнейшими экономическими, социальными и производственными системами;
- принимать эффективные управленческие решения в различных областях деятельности (маркетинговой, воспроизводственной, системной, функциональной, нормативной и др.);
- рассматривать функции управления как единое целое работ по организации процессов учета и контроля, планирования, стратегического маркетинга, мотивации, регулирования.

Взаимосвязь терминов «конкурентоспособность» и «управление» не случайна. Повышение конкурентоспособности учреждения напрямую зависит от повышения качества его управления.

Таким образом, чтобы любая система оставалась конкурентоспособной в условиях нестабильности внешней экономики, возникновения и

непредсказуемости кризисов, различных интересов участников рынка, политической и экономической ситуации в стране необходимо:

- быстро адаптироваться к изменениям в стране и на рынке;
- быстро реагировать на меняющиеся потребности и интересы участников рынка;
- уметь объективно оценивать потенциал компании;
- постоянно искать альтернативные варианты решения проблем на рынке [2].

В условиях отечественной экономики необходимо обратить внимание на международный опыт и внедрить его в рамках собственного бизнеса.

Сегодня в корпоративном управлении существует определенный административный вакуум, обусловленный отсутствием эффективных инструментов управления, разработанных учеными, которые необходимо учитывать с учетом специфики деятельности компании.

Существует необходимость внедрения технических и технологических инноваций для повышения конкурентоспособности компании. Важно признать необходимость использования инструментов управления, которые в некоторых случаях помогают без значительных инвестиций достигать хороших результатов. Необходимо:

- повысить производительность труда;
- улучшить качество продукции, товаров, услуг;
- повысить гибкость организационной структуры предприятия.

Основой для разработки успешного проекта являются прежде всего оперативные задачи. Практика управления создала множество инструментов, которые эффективно способствуют достижению стратегических целей компании [4].

Таким образом, постоянные исследования со стороны менеджеров в сфере эффективного управления, а также активное тестирование на практике различных научных концепций ведения бизнеса значительно улучшают конкурентоспособность предприятий.

Существует ряд ключевых факторов, влияющих на конкурентоспособность институтов и управленческих решений:

1. Долгосрочная динамика спроса. При принятии инвестиционных решений необходимо учитывать увеличение или уменьшение долгосрочного спроса, рост которого сопровождается появлением новых компаний на рынке, что способствует повышению уровня предложения.

2. Динамика структуры спроса. Изменения в потребительских предпочтениях и появление новых каналов сбыта отражают изменения в типе новых продуктов. Развитие продукта в любой отрасли является движущим фактором, влияющим на методы производства, рациональный масштаб производства, маркетинговые затраты и каналы сбыта.

3. Технологические инновации. Регулярные инновации в процессе производства, а также объем инвестиций увеличивают значение воздействия жизненного цикла продукта. Это может привести к значительным изменениям в

количестве конкурентных учреждений на рынке.

4. Инновации в маркетинге. Время от времени компании предлагают свои продукты с помощью новых рекламных механизмов, пытаясь повысить интерес потребителей, стимулировать спрос и снизить отдельные затраты. В результате предприятия стимулируют новые силы на рынке, влияющие на конкурентную среду.

5. Распространение достижений. Если технология производства становится известной, это уменьшает барьеры для новых игроков, вступающих в отрасль.

6. Торговые предпочтения. Часто случается, что все большее число потребителей приходят к выводу, что потребительские товары по низким ценам отвечают их потребностям так же, как и дорогостоящие товары, но с большим разнообразием.

7. Государственное регулирование рынка. Государственная политика, осуществляемая через конкретные механизмы, включая регулирование экономических отношений, а также изменение их курса, может оказать серьезное влияние на рынок и условия конкуренции.

8. Эффект роста. Эта концепция означает снижение рисков и неопределенностей. При этом важно помнить, что новым отраслям присуща неопределенность, выражающаяся в отсутствии информации о потенциальных рыночных возможностях [3].

Таким образом, все факторы, влияющие на конкурентоспособность предприятия, взаимосвязаны и взаимозависимы. С учетом степени действия факторов, оказывающих влияние на деятельность компании, менеджмент может позволить себе более эффективно управлять конкурентоспособностью бизнеса.

Инструменты управления можно разделить на семь групп. Основную группу составляют конкурентные инструменты всей системы управления, а остальные шесть инструментов связаны с функциональными областями управления.

Инструменты конкурентоспособности всей системы управления представляют собой инструменты, которые обеспечивают определенные конкурентные преимущества в рамках стратегии управления предприятием по сравнению с системами управления других организаций. Система управления - это механизм, процесс, административная структура, механизм развития и искусство управления. Поэтому для обеспечения конкурентоспособности этих элементов используются следующие инструменты: постановка задачи, определение функций управления, методы решения, стиль руководства и технологии управления [1].

Нормативные инструменты. Это инструменты, предназначенные для эффективного создания и управления всеми операциями внутри компании. Этот набор инструментов включает коммуникации, информационные потоки, распределение прав и обязанностей, организационную структуру и культуру организации.

Инструменты для обеспечения конкурентоспособности в маркетинговой

системе. Эти инструменты включают в себя имидж организации, ценовую стратегию, продвижение продукта на рынок, маркетинговые исследования, формирование ФОССТИС и создание конкурентных преимуществ для компании [5].

Финансовые инструменты, гарантирующие конкурентоспособность компании. Получение прибыли является одной из основных задач любого коммерческого проекта, поэтому этот набор инструментов очень важен для владельцев бизнеса. Среди этих инструментов можно выделить акции, различные краткосрочные и долгосрочные займы, инвестиции, дебиторская задолженность и операции с ликвидностью.

Инструменты системы продаж. Среди них – сеть сбыта, частная дистрибьюторская сеть, сервис высокотехнологичной продукции, способность организации реализовывать маркетинговую структуру, внедрение политики продвижения товаров, продвижение продукции [2].

Ускорение рыночных процессов способствует повышению роли персонала: сотрудники вместе с финансовыми и материальными ресурсами становятся ключевым фактором стратегического развития предприятия, а эффективная стратегия управления является не менее чем хорошо разработанной маркетинговой политикой. Поэтому проблема управления персоналом и формирования его конкурентного потенциала занимает важное место в решении проблем компании в условиях высокой конкуренции.

Способность персонала к конкуренции определяется как через механизм управления персоналом организации, так и социальные условия, созданные для раскрытия делового потенциала. Поэтому вопрос обеспечения конкурентоспособности предприятия нельзя рассматривать отдельно от вопроса конкурентоспособности его персонала.

Инструменты управления конкурентоспособностью персонала направлены на создание конкурентных преимуществ в сфере человеческих ресурсов. К ним можно отнести квалификацию, мотивацию, ротацию, обучение, продвижение, создание социально-психологического климата, личные качества персонала.

Инструменты конкурентоспособности для товаров были также классифицированы как внутренние инструменты и разделены на отдельную группу. Среди инструментов этой группы - новизна, прогрессивность технологий, издержки, патентоспособность, цена, качество, наличие известных торговых марок [4].

Все вышеперечисленные группы инструментов создают инструментарий управления конкурентоспособностью предприятия.

Структура такого понятия, как конкурентоспособность, позволяет утверждать, что конкурентоспособность предприятия складывается из конкурентоспособности ее элементов управления и их организационной структуры для достижения цели.

Также, говоря о роли менеджмента в управлении конкурентоспособностью предприятия, следует отметить, что в настоящее время ИТ необходимы в управлении компанией. Информационные технологии в управлении - это набор методов, процессов, программных и аппаратных средств, которые используются

для сбора, обработки, компиляции, анализа, хранения и публикации данных с целью снижения увлечения административной работой и повышения эффективности, своевременности, полноты и достоверности информации об эффективности бизнеса - процессов предприятия и изменений внешних факторов среды.

Проблемы и задачи, которые решаются менеджерами компании с использованием информационных технологий и систем, включают в себя:

- отбор необходимых данных на определенный момент времени для принятия управленческих решений;
- быстрое реагирование на рыночные изменения;
- обработка больших объемов внутренней и внешней информации или даже организация центра обработки данных;
- формирование и ведение базы клиентов предприятия.

В современном мире появились новые управленческие и производственные методы борьбы за выживание, тотальной конкуренции в условиях постоянно видоизменяющейся внешней среды и процессов глобализации.

Все эти изменения ставят новые задачи перед менеджментом. При быстром росте предприятия, объема производства, и как следствия изменения финансового состояния и усложнения процессов контроля за фирмой, бизнес-процессы выходят на следующий уровень. В связи с этим возникает новая задача – обеспечение эффективной управляемости бизнеса.

Решение этих проблем предполагает внедрение новых способов управления предприятием, основанных на опыте зарубежных компаний. Данная концепция требует взаимодействия руководства на всех уровнях с использованием большого количества способов для создания эффективных электронных информационных систем, способных преобразовывать и организовывать работу, чтобы повысить управляемость компании. Например:

- внедрение систем, таких, как «искусственный интеллект» для решения сравнительно несложных операционных задач.
- приобретение доступа к системам поддержки принятия решения (СППР);
- образование хранилищ информации и баз данных;
- привлечение экспертов для выявления дефектных моментов [3].

Эти современные методы могут стать своего рода искусственной системой памяти для компании, способной самостоятельно выявлять проблемы и предлагать способы их решения. Это позволяет запустить сложные и многочисленные процессы самоорганизации.

Сегодня в мире высоких технологий компаниям становится все труднее выживать. Компания, которая использует как можно больше методов управления в своей деятельности, будет более интересна для инвесторов. Целью управления в этом случае является своевременное реагирование на инновации и изменения.

Таким образом, управление конкурентоспособностью предприятия включает в себя ряд управленческих действий, направленных на изучение деятельности и сильных сторон активных и потенциальных конкурентов, а также разработку конкурентных стратегий, обеспечивающих создание и поддержание долгосрочных конкурентных преимуществ бизнеса.

Состав и поддержание конкурентных преимуществ учреждения обеспечивает всесторонний анализ рыночных сил и координацию функций управления в соответствии с рыночными условиями. Система управления конкурентоспособностью предприятия должна быть динамичной и постоянно совершенствоваться.

Список использованной литературы:

1. Азоев Г.Л. Конкурентные преимущества фирмы. – М.: Новости, 2012. – 256 с.
2. Воронов Д.С. Конкурентоспособность предприятия: оценка, анализ, пути повышения – Екатеринбург: УГТУ-УПИ, 2015. – 96 с.
3. Демидович А.А, Демидович И.А. Факторы, влияющие на конкурентоспособность предприятия // Наука и инновации в современных условиях: сборник статей Международной научно-практической конференции (18 декабря 2016 г, г. Екатеринбург). В 5 ч. 1. – Уфа: МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2016. – 257 с.
4. Ерохин Д.В. Теоретические основы оценки конкурентного потенциала промышленной фирмы // Вестник Брянского государственного технического университета. – 2016. – № 4. – С. 12-16.
5. Паладова Т.А. Эффективные методы развития конкурентного потенциала предприятий // Пищевая технология. – 2014. – № 6. – С. 133-135.

УДК 656.2

ВЛИЯНИЕ РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА НА ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Камзабеков Изат Мекенович,
Жумабеков Ильяс Олжабаевич,
Карагандинский государственный университет
им Е.А. Букетова, г. Караганда, Республика Казахстан

E-mail: krg.34@mail.ru

Аннотация. *Статья посвящена развитию железнодорожного транспорта, его роли в экономике страны. Также расмотрены вопросы железнодорожного строительства.*
Ключевые слова: *развитие, железнодорожный транспорт, экономика.*
Abstract. *The article is devoted to the development of railway transport, it`s role in the economy of the country. The issues of railway construction were also considered.*
Key words: *development, railway transport, economy.*

Развитие железной дороги в Казахстане имеет более чем вековую историю. Она существует с 1904 года. Сеть железнодорожных путей Казахстана составляет 16614,3 километров. Казахская железная дорога, основанная в 1958 году, протяжённостью свыше 11 тысяч км, была самой крупной в СССР.

Железнодорожная отрасль - крупнейший объект народного хозяйства, около 1 % населения страны занято в железнодорожной отрасли.

Говоря о роли транспорта в экономике страны обычно выделяют следующие аспекты. Во-первых, развитие транспортной системы позволяет судить о доступности различных регионов страны, ее ресурсов, производственных мощностей. Причем не только судить, но и планировать экономическую деятельность. Во-вторых, развитие транспортной системы позволяет делать выводы о пространственном развитии страны, о том, где проживает население, где расположены рабочие места, туристические объекты, магазины. И, опять же, принимать соответствующие меры в части организации перевозок пассажиров и грузов. В-третьих, государство должно влиять на развитие транспортной системы посредством осуществления инвестиций в инфраструктуру, развития общественного транспорта, управления транспортными потоками.

В Казахстане строительство железных дорог во многом определило экономическое развитие страны. Во-первых, масштабное строительство создало устойчивый спрос на металлы, уголь, лес и другие материалы. В районе линии находится 12 месторождений каменного угля. С появлением железных дорог начали развиваться отрасли по производству и обработке металлов и

машиностроение. Во-вторых - рынок увеличился. В-третьих – были созданы дополнительные рабочие места, что вело к изменению социальной структуры общества, в частности, увеличению численности рабочего класса, росту числа инженеров, то есть формированию слоя технической интеллигенции. Также железные дороги способствовали появлению новых отраслей производства, промышленных районов, расширению внутренней и внешней торговли, развитию банковской системы, созданию топливно-энергетической базы.

Еще П.А. Столыпин отмечал: «Тогда, как в других странах железные дороги начали строиться при наличии хорошо оборудованной сети грунтовых и шоссейных дорог, у нас железнодорожные пути начали прокладываться при полном бездорожье. Очень дорогая вещь - прокладка надежных современных дорог - в конечном итоге неизменно оборачивается экономическими, политическими и социальными выгодами, а бездорожье - лучший способ остановить прогресс и разорить страну» [1]. Развитие железнодорожного транспорта способствовало вхождению Казахстана на евразийский рынок, расширению рынка внутри области, развитию товарно-денежных отношений, повышению агротехнической культуры в земледелии (зерновые культуры, садоводство, виноградарство и свекло-сахарное дело), развитию промышленных предприятий (горнозаводская и фабричная), что положительно повлияло на изменение бытовых условий населения степного края.

Введение в эксплуатацию железной дороги привело к усилению притока переселенцев в Казахстан. Сюда стали прибывать из центральных губерний России квалифицированные рабочие, инженеры, техники по строительству дорог и мостов, а также для работы на железной дороге, в портах, на промыслах, промышленных и других предприятиях. Все это способствовало усилению экономических связей, оживлению торговли между различными областями Казахстана. Развитие дорог сопровождалось созданием сети почтово-телеграфных учреждений. Для народов Казахстана пути сообщения, соединявшие его с евразийским пространством, оказали огромное влияние на весь ход экономического и политического развития. В экономике произошли значительные позитивные сдвиги. Сельское хозяйство начинает приобретать торговый характер. Было развито холодильное дело, мукомольное дело и элеваторное строительство. Особенно быстро росла товарность животноводства в обширных степных районах. Как форма промысловой деятельности населения, экстенсивное скотоводство являлось основным источником существования кочевой группы. Теперь перекочевки стали невозможны вследствие того, что кочевые пути преграждены цепями оседлых поселений. Поэтому местное население устремилось к оседлости и земледелию. Некоторые части пустынь никогда полностью орошенными быть не могут. Всё, что возможно оросить в этих степях, должно было быть орошено и представлено коренному населению, так как иначе оно будет обречено на вымирание. Иммиграция, «при условии орошения новых земель», шла на пользу коренному населению и привела к развитию всего края.

Открылись пути не только для внутренней, но и внешней торговли в этих районах. Гигантский всплеск материальной и духовной культуры Европы со

второй половины второго тысячелетия нашей эры происходил одновременно с развитием транспорта [5]. Формирование упорядоченной среды оседлого обитания людей, дальнейший рост уровня культурного развития требуют поступательного развития транспорта. Чтобы обеспечить благополучную оседлую жизнь в упорядоченной среде обитания, нужно было не просто прекратить перемещения в пространстве, а отделить деятельность по перемещению – транспорт – от иных видов деятельности и, специализировав его, таким образом, интенсивно развивать. В дальнейшем это привело к резкому росту транспортной подвижности населения, которая имеет высокую степень корреляции с уровнем экономического и культурного развития.

Вопросы железнодорожного строительства, свободные от влияния частного предпринимателя, рассматриваются с точки зрения обеспечения развития производственных сил и соединения районов, экономически связанных друг с другом. Сибирь и Туркестан относятся как раз к таким районам, соединение которых с точки зрения экономии решало ряд вопросов государственного масштаба. Сибирь богата хлебом и лесом, но не имеет рынка сбыта. Туркестан - база нашего хлопководства – нуждалась в хлебе и снабжалась лесом за 4000 километров. Транспортное соединение Сибири с Казахстаном и Средней Азией дало нормальный выход сибирскому хлебу и освободило в средней Азии земельную площадь под хлопок настолько, чтобы СССР мог отказаться от завоза дорогостоящего импортного хлопка. Были освоены тяготеющие к дороге районы путем орошения долин рек Или и Чу.

Обменные пункты на казахстанской границе с Западным Китаем создали прочный товарообмен с Синь-Цзянской провинцией Китая (главный торговый путь от центра провинции города Урумчи, Кульджи и Улясутая), представляющей из себя огромный рынок потребления промтоваров, тесно связанный с СССР и оторванный от Пекина и Шанхая. Они оторваны от центрального Китая и от других пунктов, и экономически тяготеют к нам, в то время обладая широкими сырьевыми возможностями.

Товарообмен по этим путям никогда не прерывался. Реки Или, Эмиль Иртыш верховьями принадлежат Синь - Цзяну. Река Эмиль (Эмель) с северо-востока впадает в озеро Алаколь, которое находится к востоку от озера Балхаш. Верховья реки расположены в Китае, а низовья в Казахстане. Река Или по многоводью почти равнялась Сыр-Дарье – ее водами можно было оросить до миллиона гектаров.

Железнодорожный транспорт - фактор интеграции Казахстана со странами европейского союза. В политических и научных кругах, а также среди отечественных транспортных специалистов широко распространено мнение, что, занимая часть Евразийского континента, Казахстан объективно играет роль геополитического моста в отношениях между странами Запада и Востока. Ее одновременное присутствие в Европе и Азии влияет на содержание экономических, политических, культурных процессов в данных частях света. Занимая огромное пространство, не имея выходы к морям, используя большую территорию для международного транзита и обладая системой космической, воздушной, морской навигации, Казахстан благодаря этому владеет и

уникальными возможностями участия в международной интеграции и воздействия на глобальные процессы. Утверждается, что транспортный комплекс Казахстана в силу его географического положения и сложившейся транспортной инфраструктуры имеет большой потенциал в обеспечении интеграционных процессов, происходящих в Европе и Азии. Территория Казахстана – это и естественная граница, и естественный мост между Европой и Азией. Через нее проходят кратчайшие коммуникации между европейскими странами и странами Центральной Азии.

Поэтому важнейшей задачей казахстанского транспорта считается реализация в полной мере выгодного географического положения как естественного транзитного моста между Европой и Азией. Кроме того, транспорт может стать одной из конкурентоспособных отраслей казахстанской экономики.

Казахстан находится в сердце Евразии. Такое географическое положение дает стране дополнительный стимул для эффективной эксплуатации транспортных коммуникаций и в целом для развития экономики. Только за последние десять лет в Казахстане построено и реконструировано более 1000 километров железных дорог. Руководство страны высоко оценивает стратегическую значимость развития железнодорожного транспорта. Глава государства Нурсултан Назарбаев в своем Послании народу страны «Стратегия «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» отметил: «Мы возрождаем Новый Шелковый путь, создавая магистральный транспортный коридор Западная Европа – Западный Китай». Для этого нужно обеспечить формирование опережающей инфраструктуры транспортной системы».

Железнодорожный транспорт имеет также социальные эффекты, оказывая влияние на экономику страны, на уровень жизни, здоровья, культуру и образование населения. Для реализации социальных и культурных функций железнодорожные ведомства создавали сеть специализированных учреждений. Вследствие чего развивалась социокультурная инфраструктура. В связи со специализацией района на фабрично-заводскую деятельность, ранее занимавшееся сельским хозяйством население получило возможность мигрировать. Оно стало социально мобильным, так как помимо изменения методов хозяйствования, дорога создала инфраструктуру.

В связи с этим, одним из важнейших направлений экономической политики Республики должно стать дальнейшее развитие и эффективное использование транспортно-транзитного потенциала Казахстана. Следует отметить, что Правительством РК принимаются соответствующие меры в этом направлении. Построены железнодорожные линии «Жетыген - Коргас» (протяженность 293 км.) Это второй железнодорожный переход между Казахстаном и Китаем, который открыл огромные перспективы для транзита грузов через Казахстан в Китай и обратно. Открытие движения по новой железнодорожной линии позволило создать более 2 тыс. рабочих мест.

Построена линия «Узень - госграница с Туркменистаном» (протяженность 146 км.). Данный маршрут позволил сократить путь из центра Евразии до

иранских морских портов более чем на 600 км. Грузооборот линии до 10 млн. тонн в год. Также построены железные дороги «Жезказган-Бейнеу», «Аркалык-Шубарколь». Это позволило создать прямой выход грузов с востока от станции «Достык» в западный регион Казахстана и далее в Европу.

Развитие транзитного потенциала Казахстана требует решения ряда важнейших задач. Проблемы модернизации транспортной инфраструктуры весьма актуальны для всех участников ЕЭП. И решение данных задач должно стать одним из приоритетных направлений инвестиционного сотрудничества стран, поскольку железнодорожный бизнес по природе своей строится на принципах взаимовыгодного партнерства и учета интересов соседа.

Быстрое увеличение числа железнодорожных перевозок влечет за собой развитие железнодорожного машиностроения, прилегающих станций и населенных пунктов, создание новых рабочих мест, освоение малонаселенных депрессивных районов.

Значительный рост транспортной инфраструктуры Казахстана обязывает высшую школу активно и целенаправленно заниматься подготовкой молодых кадров, чтобы уже сегодня они во всеоружии могли ответить на непростые вопросы завтрашнего дня, занимаясь подготовкой и переподготовкой высоко квалифицированных специалистов, разработкой наукоемких технологий.

Список использованной литературы:

1. Сорокин Ю. Петр Столыпин и две государственные думы - от зари до зари // Автомобильные дороги. - 1996. - № 12.

2. Мачерет Д.А. Транспортный срез экономики // Мир транспорта. – 2009. – № 4.

3. Мачерет Д.А. Экономический кризис и транспорт // Мир транспорта. – 2010. – № 2.

4. Мачерет Д.А. Создание железных дорог и экономический рост // Мир транспорта. – 2011. – № 1.

5. Могилевкин И.М. Транспорт и коммуникации: прошлое, настоящее, будущее. – М.: Наука, 2005.

УДК 33.108.26

АНАЛИЗ НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В СУБЪЕКТАХ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Кузнецова Татьяна Андреевна,
Астраханский государственный
университет, г. Астрахань

E-mail: tanya.kuz.15@mail.ru

Аннотация. *Малый бизнес является одним из важных элементов рыночной экономики нашей страны, который определяет ее развитие. Очень часто отсутствие комплексной и целенаправленной работы с персоналом приводит к неэффективному функционированию субъектов малого предпринимательства на рынке. Данная статья посвящена изучению специфики субъектов малого бизнеса и анализу некоторых особенностей управления персоналом на них. Также приведено обоснование целесообразности формирования системы управления персоналом на таких предприятиях.*

Abstract. *Small business is one of the important elements of our market economy. Lack of complex and purposeful work with staff often leads to inefficient functioning of subjects of small business on the market. This article is devoted to the studying of the specifics of small business and analysis of some specifics its personnel management. The rational of expediency to establish the system of personnel management is also given.*

Ключевые слова: *малый бизнес, малое предпринимательство, управление персоналом, особенности управления персоналом.*

Key words: *small business, small enterprise, personnel management, specifics of personnel management.*

Сегодня малое предпринимательство играет важную роль в развитии рыночной экономики страны. Однако одной из причин неэффективного функционирования субъектов малого предпринимательства на рынке является отсутствие системы управления персоналом на них. Известно, что в настоящих условиях персонал организации является приоритетным и стратегически важным ресурсом, поскольку от качества и эффективности его работы зависит конкурентоспособность и развитие компании. Сплоченный и удовлетворенный коллектив во главе с лидером способен генерировать новые идеи, достигать поставленных целей и успешно реализовать свою миссию на рынке. Поэтому построение эффективной системы работы с персоналом становится необходимым условием для успешного функционирования малого бизнеса.

Предприятия малого предпринимательства имеют ряд отличительных признаков, что и определяет особенности управления сотрудниками на таких

предприятиях. Но для начала необходимо определить, что представляет собой малый бизнес. Согласно законодательству Российской Федерации, к субъектам малого предпринимательства относят малые предприятия численностью до ста человек, среди которых также выделяют микропредприятия численностью до пятнадцати человек [1]. Небольшая численность персонала является основным фактором в определении специфики построения работы с сотрудниками в таких организациях. А.Я. Кибанов утверждает, что в России в среднем на сто сотрудников приходится один специалист по управлению персоналом, что является нижней планкой данного показателя [2, с.155]. Однако часто в небольших организациях вопросы, связанные с управлением людьми, возлагаются на линейный менеджмент, либо вся работа ведется бухгалтером-кадровиком. Еще одной тенденцией управления сотрудниками в организациях малого бизнеса является отсутствие целенаправленной работы с персоналом: все процессы носят формальный характер, положения зафиксированы в документах, но не применяются в реальности, реализуются некоторые функции управления персоналом, а не целый их комплекс (например, только ведение кадрового делопроизводства, соблюдение трудового кодекса РФ и осуществление приема на работу). Руководители малого бизнеса часто недооценивают важность организации грамотной и эффективной работы с персоналом, которая включает в себя различные направления, что приводит к неспособности организации выжить и развиваться в современной конкурентной среде.

Как было сказано выше, особенности управления персоналом в субъектах малого предпринимательства продиктованы спецификой их функционирования. Среди особенностей можно выделить следующие [2, с. 167-168]:

Потребность в работниках широкого профиля. Сотрудникам предприятий малого предпринимательства часто приходится осуществлять функции, которые не свойственны их должностям, поскольку размер организации не позволяет иметь рабочие места для всех необходимых специалистов узкого профиля. Поэтому сотрудники должны быть универсалами, способными к совмещению должностей и выполнению различных видов работ.

Отсутствие разветвленной, многоуровневой организационной структуры, и, как следствие, меньшая степень бюрократизации. Все это позволяет организациям быть гибкими и способными к быстрым изменениям в нестабильных условиях современного мира, а также обеспечивать индивидуальный подход к каждому сотруднику.

Отсутствие вертикальной карьерной лестницы и существование некоторого «потолка» в продвижении по службе. Это является следствием отсутствия многоуровневой структуры в малом бизнесе. Поэтому сотрудники, основной целью которых является продвижение по службе, не видят перспектив развития и вынуждены уходить в средние и крупные компании. Однако карьерный рост в данных организациях может представлять собой расширение и усложнение функциональных обязанностей, рост профессионализма и компетентности, увеличение заработной платы.

Ограниченное участие бизнеса в организационном обучении. Причинами для этого может быть отсутствие денежных средств, недооценка руководством

необходимости обучения, неопределенность перспектив развития организации.

Высокая скорость принятия решений и коммуникативных процессов в целом [4]. Благодаря гибкой организации труда и минимальной степени бюрократичности организации наблюдается более высокий уровень внутренних коммуникаций между сотрудниками и руководством.

Повышенные требования к личным качествам сотрудников. Коллектив малого предприятия представляет собой команду единомышленников, нетерпимых к сотрудникам, не разделяющих ценности и нормы организации.

Принципы отбора персонала иногда ориентированы не на прямые, а на косвенные доказательства профессиональной пригодности. Например, при приеме на работу рекомендации, которые представляет соискатель, оцениваются работодателем не с точки зрения профессиональных возможностей, а с точки зрения наличия у соискателя деловых связей, полезных знакомств и так далее.

Большая степень прозрачности. Усилия, способности и значимость каждого сотрудника более заметны в малых организациях, чем в средних и крупных [4].

Слабая социальная защищенность. Как правило, во многих организациях малого предпринимательства отсутствуют коллективные договоры или профсоюзы, которые защищают интересы персонала, а благополучие сотрудников зависит напрямую от руководителя.

Эффективное управление персоналом должно включать в себя комплексную работу с сотрудниками организации, но, как было сказано выше, не все руководители уделяют этому внимание. Далее в статье будут рассмотрены некоторые особенности управления персоналом в субъектах малого предпринимательства.

Подбором и наймом персонала на малых предприятиях занимается руководитель, специалист кадровой службы или бухгалтер-кадровик. Следует упомянуть, что очень часто на предприятиях малого бизнеса отсутствуют специально разработанные должностные инструкции и спецификации, необходимые для приема на работу новых сотрудников [4]. Должностные инструкции могут носить формальный характер и представлять собой типовую форму, которая не учитывает специфики деятельности именно данной организации. Также следует сказать об частом отсутствии карт компетенций, неиспользовании различных видов тестов, стресс-интервью, деловых игр и других способов оценки соискателей при отборе персонала. Это приводит ко многим негативным последствиям, например, новый сотрудник не справляется со своими должностными обязанностями или не вливается в коллектив. Правильно подобранный персонал является одним из условий для успешной деятельности организации, поэтому данному процессу необходимо уделять повышенное внимание, особенно в малом бизнесе. Привлечение персонала в малом бизнесе осуществляется в основном за счет внешних источников: центров занятости, кадровых и рекрутинговых агентств, СМИ, личных связей сотрудников, Интернета.

Система мотивации и стимулирования персонала на малом предприятии должна включать в себя не только материальное денежное стимулирование в

виде заработной платы и премиального вознаграждения, но также и материальное неденежное (социальный пакет, организация корпоративных мероприятий, обучение за счет организации) и моральное стимулирование (похвала руководителя, благоприятный морально-психологический климат в коллективе, комфортные условия труда) [3, с.175]. Однако одной из главных проблем мотивации в малом бизнесе является то, что сотрудники, проработавшие в организации определенное время, получившие определенный опыт и повысившие свою квалификацию, не видят возможности роста оплаты труда на данном предприятии, поэтому вынуждены уходить в средние или крупные организации [4]. Особенностью системы мотивации на малых предприятиях также являются индивидуальные схемы вознаграждений. Смысл такого стимулирования заключается в привязке выплачиваемого компанией вознаграждения к достигнутым сотрудником результатам.

Выше было упомянуто про ограниченное участие субъектов малого предпринимательства в корпоративном обучении. В современных условиях обучение и развитие сотрудников является необходимым условием для повышения конкурентоспособности организации. Также нехватка квалифицированных кадров может являться серьезным препятствием на пути развития организации [3, с.173]. На малых предприятиях в силу ограниченности ресурсов в основном используется обучение на рабочем месте, которое не требует большого бюджета. Например, это чтение лекций или проведение обучающих тренингов более опытными сотрудниками, применение наставничества, делегирование полномочий, использование метода «наблюдай и делай».

Особенности малого бизнеса создают благоприятные условия для развития предпринимательского духа, творческой и новаторской атмосферы, формирования команды единомышленников. Именно на таких предприятиях каждый сотрудник ощущает, что от него зависит успех и будущее компании на рынке. Осознание сотрудником своего вклада в общее дело и того, как его достижения, идеи, решения отражаются на деятельности компании, обладает огромным мотивирующим действием. Также в малом бизнесе руководителям легче вовлекать сотрудников в процесс обсуждения проблем и принятия решений, что является одним из условий эффективного управления сотрудниками в инновационной экономике.

Одним из важных аспектов управления персоналом в организациях малого бизнеса должно быть формирование системы организационной приверженности (преданности) сотрудников или, другими словами, повышение их лояльности [5]. Высокая лояльность персонала означает преданность целям организации, принятие ее ценностей, желание быть частью команды, готовность работать с полной самоотдачей и энтузиазмом, а также прикладывать дополнительные усилия в работе по собственной инициативе, когда это необходимо. Но на большинстве предприятий малого предпринимательства руководители не ведут целенаправленной работы по формированию лояльности своих сотрудников, а нелояльные сотрудники, как известно, рассматривают организацию как средство

удовлетворения индивидуальных потребностей [5] и не заинтересованы лично в достижении ее целей. Малый бизнес предоставляет все возможности для формирования системы организационной приверженности персонала: небольшая численность сотрудников, упрощенные коммуникации и минимум бюрократии позволяют обеспечить максимально индивидуальный подход к каждому, развивать творческий и интеллектуальный потенциал персонала, а также вовлекать сотрудников в процесс обсуждения и решения проблем организации.

Таким образом, управление персоналом в малом бизнесе имеет свои особенности и отличительные черты. В силу ограниченности ресурсов субъекты малого предпринимательства не могут использовать все методы и технологии современного HR-менеджмента. Однако создание системы управления персоналом и ведение целенаправленной работы в данном направлении является обязательным условием для успешного функционирования малого бизнеса на рынке. Правильно организованная работа по управлению персоналом позволяет организациям наращивать свой кадровый потенциал и тем самым обеспечивать себе высокую конкурентоспособность на рынке.

Список использованной литературы:

1. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24.07. 2007 N 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018). - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196415/#dst100005 (дата обращения 22.02.2019)

2. Кибанов А.Я. Управление персоналом организации: учебник / А.Я. Кибанов. - М.: ИНФРА-М, 2005. - 638 с.

3. Шаркова А.В. Основы функционирования малого бизнеса / А.В. Шаркова, Д.В. Швандар. - М.: Дашков и К, 2017. - 196 с.

4. Баева О.Н. Особенности управления персоналом в малом и среднем бизнесе // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2010. - № 6.

5. Корзенко Н.И. Особенности управления персоналом в малом бизнесе // Вестник Челябинского государственного университета. - 2003. - С. 34-40.

УДК 338.436

РАЗРАБОТКА КРИТЕРИЕВ РАЗВИТИЯ БИЗНЕС-АРХИТЕКТУРЫ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Савранская Яна Владимировна,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка
E-mail: savralex@yandex.ua

Аннотация. *В работе рассматривается вопрос адаптации хозяйственной деятельности современного предприятия к требованиям процессного подхода к организации управления бизнесом. Проектирование архитектуры организационного управления предприятиями агропромышленного комплекса по критериям сбалансированного роста показателей основных бизнес-процессов.*

Abstract. *The paper deals with the issue of adaptation of economic activity of a modern enterprise to the requirements of the process approach to the organization of business management. Design of architecture of organizational management of enterprises of agro-industrial complex on criteria of balanced growth of indicators of the main business processes.*

Ключевые слова: *бизнес-архитектура, системы сбалансированных показателей, бизнес-процессы, финансовое обеспечение, бизнес, агропромышленный комплекс.*

Key words: *business architecture, balanced scorecard, business processes, financial support, business, agriculture.*

Проектировании бизнес-архитектуры предприятия любого типа в области экономики, ключевое значение имеет ее согласование со стратегией и целями развития предполагаемого бизнеса. Следует обратить внимание не только на согласованность между целями компании и ее бизнес-архитектурой, но и на сбалансированность развития отдельных бизнес-процессов предприятия. Крайне важно избегать положения чрезмерного накопления средств и ресурсов в рамках одних бизнес-процессов, и недостаточного обеспечения других [1]. В данной ситуации складываются негативные условия для развития всего предприятия в целом, и становится недоступным потенциальный уровень фондоотдачи.

В целях контроля сбалансированности взаимодействия отдельных бизнес-процессов зачастую используется инструментарий системы сбалансированных показателей (ССП) [2].

Данный инструмент позволяет проанализировать и смоделировать план развития бизнеса с позиции четырех основных групп критериев – финансы, внутренние процессы, клиенты и персонал. Этот подход к оценке сбалансированности развития предприятия позволяет учесть не только специфику внутренней организации предприятия на уровне основных и обеспечивающих бизнес-процессов, но и согласовать внутреннюю структуру

бизнеса с изменяющимися условиями бизнес среды [3]. В первую очередь, к изменяющимся внешним условиям следует отнести характеристики поведения клиентов компании и ее финансовое обеспечение.

Для реализации задач проектирования бизнес-процессов на предприятиях в сфере АПК были выделены основные группы бизнес-процессов, характерные для любых предприятий данной сферы деятельности. Следует обратить внимание на то, что в целях обеспечения задачи моделирования бизнес-архитектуры предприятия макет основных бизнес-процессов компании представлен в агрегированном виде и может быть расширен в соответствие со спецификой конкретного хозяйствующего субъекта. Перечень бизнес-процессов и соответствующих задач предприятия в сфере АПК включает:

I. Основные бизнес-процессы

1. Закупка сырья и материалов;
2. Производство готовой продукции;
3. Логистика и дистрибуция продукции.

II. Обеспечивающие бизнес-процессы

1. Административно-хозяйственное обеспечение;
2. Финансовое обеспечение основной деятельности;
3. Управление земельными участками компании;
4. Управление основными и оборотными фондами;

III. Бизнес-процессы развития персонала

1. Подбор и отбор персонала на предприятии;
2. Управление развитием персонала.

IV. Бизнес-процессы управления

1. Стратегическое управление;
2. Управление основными факторами производства;
3. Управление финансами и маркетингом;
4. Управление проектами развития.

V. Бизнес-процессы взаимодействия с клиентами

1. Подбор и накопление клиентской базы предприятия;
2. Обеспечение клиентской привлекательности компании.

В соответствии с представленной теоретической моделью основных бизнес-процессов разработана система сбалансированных показателей, которая представлена в таблице 1. В данной системе большое внимание уделено возможности будущей адаптации ключевых критериев сбалансированного роста к структуре основных бизнес-процессов в целях проектирования [4].

Таблица 1

Критерии сбалансированного роста предприятия в сфере АПК

Цели	Показатели	Формализация	Целевое значение
1	2	3	4
Перспектива «Финансы»			
Повышение объема чистой прибыли	Уровень чистой прибыли (NI)	NI = TR-TC	max
Повышение финансовой независимости	Коэффициент абсолютной ликвидности	AL = Cash/CL	max
Контроль уровня дебиторской и кредиторской задолженности	Общая сумма дебиторской задолженности (DZ)	Определяется по данным бухгалтерского учета	min
	Соотношение дебиторской и кредиторской задолженности	I = DZ/KZ	→1
	Общая сумма кредиторской задолженности (KZ)	Определяется по данным бухгалтерского учета	min
Перспектива «Клиенты»			
Оптимизация ассортимента продукции	Оценка удовлетворенности клиента	0,25 · (Qcom+Qan+ Qas+Qpr)	max
	Уровень узнаваемости продукта (Rp)	Оценивается экспертно	max
Оптимизация политики сбыта продукции в различных регионах страны	Уровень покупательной способности населения региона	Оценивается экспертно	max
	Коэффициент роста повторных продаж (RS)	RS = Irs · 1,12 (if Udov>0,8); Irs	max
	Емкость регионального рынка	Оценивается экспертно	max
Перспектива «Внутренние процессы»			
Повышение эффективности использования основных фондов	Фондоотдача (F)	F = TR/OsF	max
Повышение эффективности использования оборотных фондов	Оборачиваемость фондов (Of)	Of = TR/ObF	max
Преобразование обеспечивающих бизнес-процессов	Административные расходы	Определяется по данным бухгалтерского учета	min
Перспектива «Персонал»			
Эффективность использования трудовых ресурсов	Производительность труда (Pr)	Pr = TR/Emp	max
	Текучесть кадров (Te)	Te = TR/Femp	max
Рост кадрового потенциала	Уровень затрат на повышение квалификации	Оценивается экспертно	max
	Уровень коммуникаций персонала в области обмена опытом	Оценивается экспертно	max

Для того, чтобы более точно определить роль представленной ССП в проектировании бизнес-процессов современного предприятия, следует наглядно представить алгоритм формирования бизнес-процессов с использованием данной системы. Алгоритм формирования бизнес-процессов предприятия по критериям сбалансированного роста представлен на рис. 1.

На данной схеме отображена последовательности действий, необходимых для формирования и адаптации эффективной бизнес-архитектуры предприятия. В данной схеме важную роль играет не только разработанная ССП, но и инструмент электронной торговой площадки (ЭТП), роль которого состоит в обеспечении всего комплекса информации о состоянии внешней среды предприятия.

Исходя из предложенной схемы, нетрудно заметить, что ССП в ходе проектирования основных бизнес-процессов выполняет роль не только инструмента индикативного планирования. В действительности, зачастую ССП применяют именно как комплекс индикаторов, служащих для определения наиболее оптимальных значений основных показателей деятельности предприятия. Данный подход позволяет соотносить текущие результаты деятельности предприятия с желаемыми и выявлять несоответствия.

Ранее не ставилась задача обеспечения принятия решений о преобразовании бизнес-архитектуры предприятия на основе индикативных показателей ССП. В подобном случае критерии сбалансированного роста выступают в качестве не просто инструментов индикативного планирования деятельности, но как регулятор проектирования бизнес-архитектуры предприятия. Добиться выполнения подобной задачи возможно путем соотнесения основных групп бизнес-процессов фирмы и групп критериев сбалансированного роста. При выполнении данного условия, представляется возможных отслеживание работы не только компании в целом, но и каждой группы процессов в частности. На основе полученных данных можно переходить к принятию решения о наличии несбалансированности в развитии конкретных бизнес-процессов и начале кризисных явлений внутри предприятия.

При этом разбиение ССП на конкретные группы критериев позволяет добиться того, что при обнаружении проблем в отдельной группе критериев сбалансированного роста можно будет говорить о наличии проблем в конкретной группе бизнес-процессов. Данный подход позволит снизить расходы ресурсов на поиск источника кризисных явлений внутри фирмы и перейти сразу к выработке решений по улучшению отдельного бизнес-процесса или группы процессов. Принцип разделения бизнес-процессов согласно группам критериев ССП представлен на рис. 2.

Согласно указанной схеме, четыре группы бизнес-процессов соответствуют четырем группам критериев ССП. Из общего перечня исключены только бизнес-процессы управления, которые выступают в связке с критериями ССП и служат для общего регулирования деятельности предприятия.

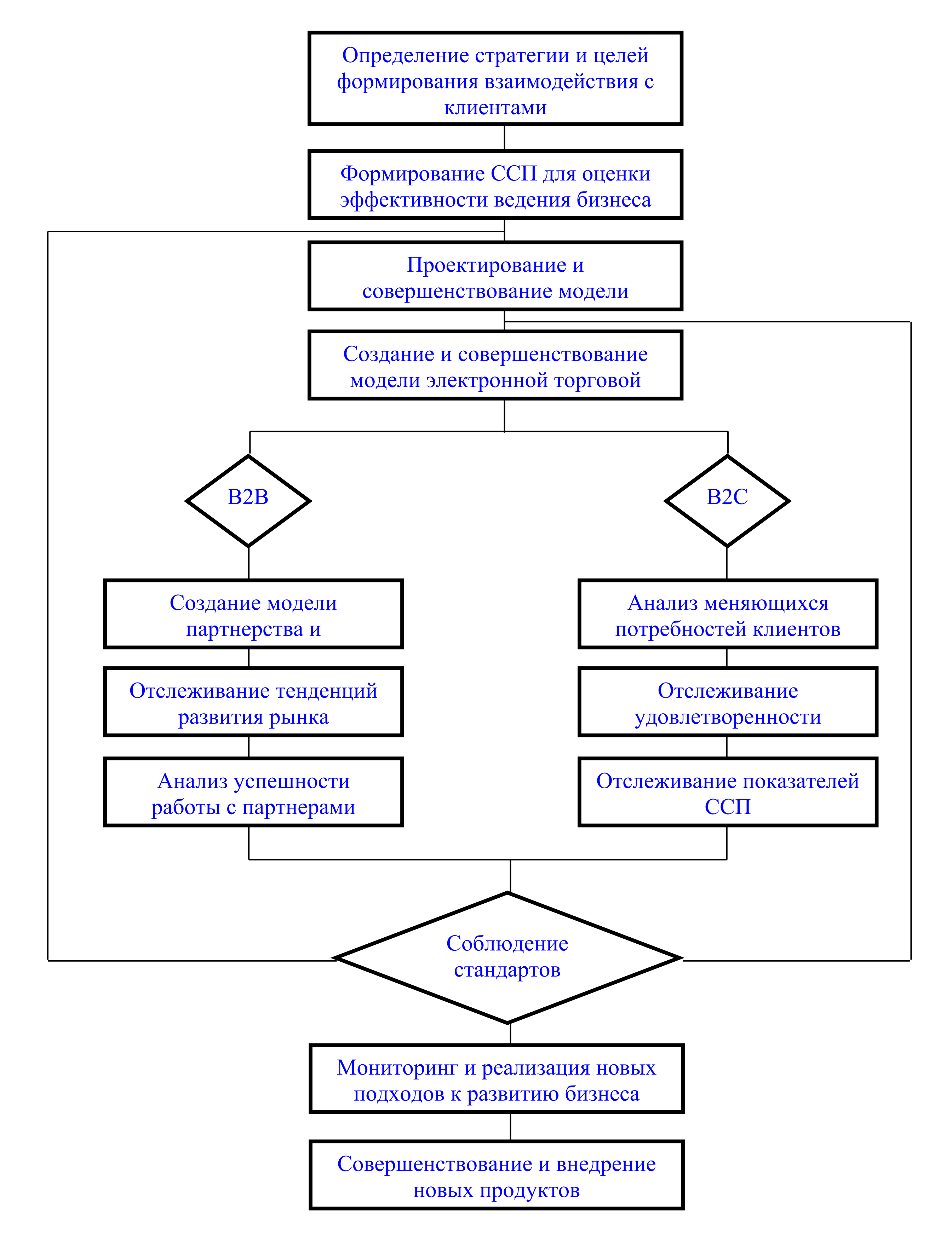


Рис. 1 Алгоритм проектирования бизнес-архитектуры предприятия по критериям сбалансированного роста

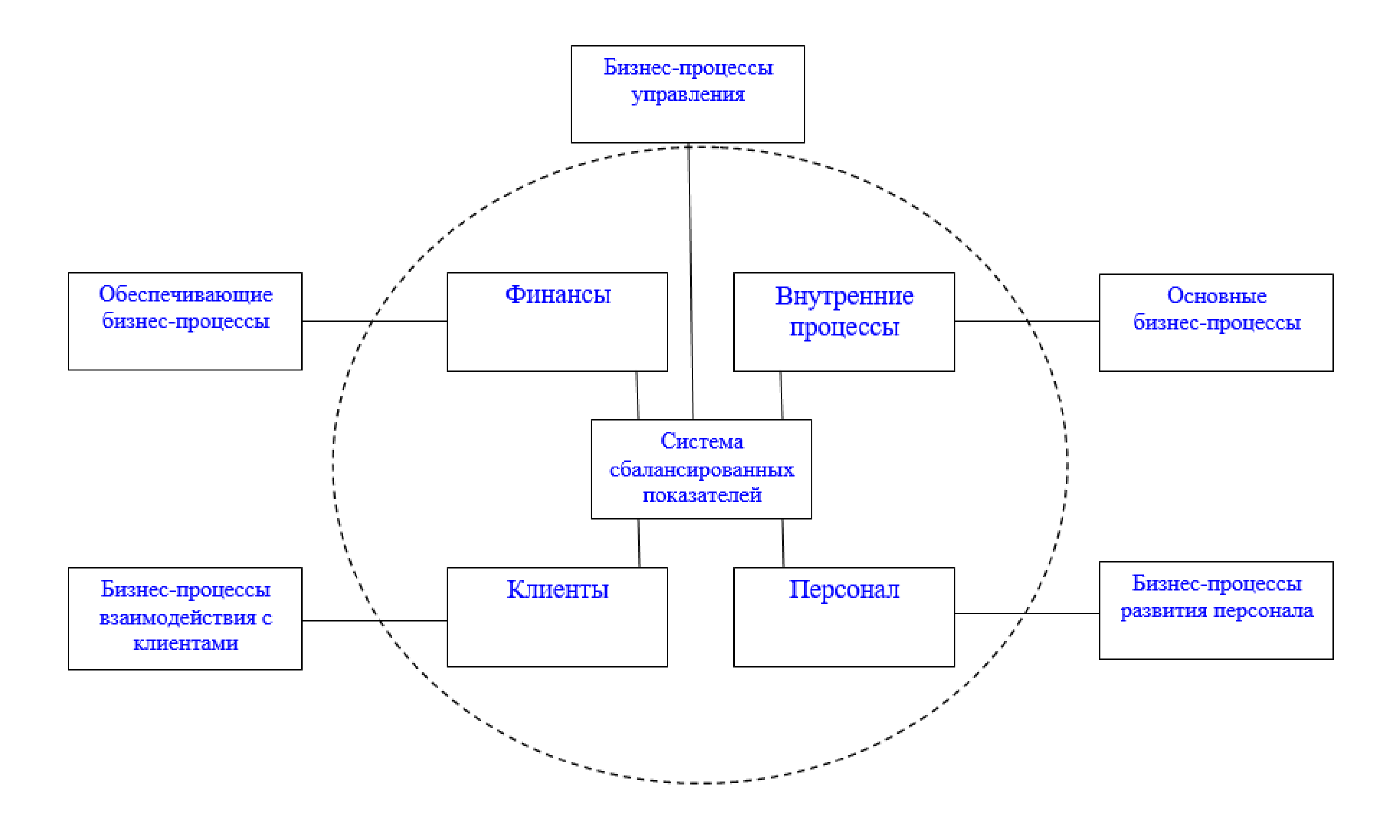


Рис. 2 Схема взаимосвязи основных бизнес-процессов и групп критериев ССП

Таким образом, была сформирована система сбалансированных показателей, адаптированная к требованиям совершенствования бизнес-архитектуры предприятия как интегрированной структуры. Указанная ССП может служить для планирования развития бизнес-процессов любого типа предприятия, способного адаптировать собственные бизнес-процессы к модели четырех групп критериев ССП. Подобный подход обеспечит оперативное определение источников и причин кризисных явлений на предприятии и своевременное принятие решений по ключевым бизнес-процессам.

Алгоритм проектирования бизнес-архитектуры компании позволит менеджменту компаний по-новому подойти к применению процессного подхода при проектировании бизнес-архитектуры предприятий.Разработана система сбалансированных показателей для оценки эффективности хозяйственной деятельности организаций в сфере АПК. Предложенная модель ССП может быть применена не только на предприятиях в сфере АПК, но и отражает общие закономерности сбалансированного развития компаний в любой области хозяйственной деятельности. Данная особенности делает предложенный алгоритм оценки качестве деятельности предприятия универсальным инструментом планирования, сбалансированного роста компаний.

Список используемой литературы:

1. Гершун А.М., Нефедьева Ю.С. Разработка сбалансированной системы показателей: учебник / А.М. Гершун, Ю.С. Нефедьева / Под ред. А.М. Гершун, Ю.С. Нефедьевой; 2-е изд. – М.: ЗАО «Олимп-Бизнес», 2005. – 128 с.
2. Духанов А.В. Имитационное моделирование сложных систем: курс лекций / А.В. Духанов, О.Н. Медведева. – Владимир: ВГУ, 2010. – 118 с.
3. Шагеев Д.А. Управление развитием промышленного предприятия по показателям дисбаланса целевых характеристик / Д.А. Шагеев. – Челябинск: РБИУ, 2014. - 115 с.
4. Короткевич М.З. Подход к оперативному управлению изменениями бизнес-процессов / М.З. Короткевич [Электронный ресурс]. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/podhod-k-operativnomu-upravleniyu-izmeneniyami-biznes-protsessov (дата обращения: 20.02.2019)

УДК 342.72/.73

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Абдуллаева Адина Магамедовна,
Волгоградский государственный
университет, г. Волгоград

E-mail: adi.sha2016@yandex.ru

Аннотация. *В данной научной работе рассматривается проблема ограничения прав и свобод человека и гражданина в период осуществления мер по противодействию терроризму. Цель исследования: проанализировать и провести сопоставление норм Конституции Российской Федерации с нормами Федерального закона «О противодействии терроризму» для определения конституционности и выявления противоречивости сравниваемых нормативно-правовых актов.*

Abstract. *In this scientific work the problem of restriction of the rights and freedoms of the person and the citizen during implementation of measures for counteraction to terrorism is considered. The purpose of the study: to analyze and compare the norms of the Constitution of the Russian Federation with the norms of the Federal law "on counter-terrorism" to determine the constitutionality and identify inconsistency of the compared normative legal acts.*

Ключевые слова: *права и свободы человека и гражданина, ограничение прав и свобод, правовой режим, противодействие терроризму, законодательство*

Key words: *human and civil rights and freedoms, restriction of rights and freedoms, legal regime, counter-terrorism, legislation.*

В настоящее время, в нестабильной международной обстановке, остается актуальной проблема ограничений прав человека и гражданина в период осуществления мер по противодействию терроризму.

С рождения человек наделяется свободой, которая является естественной, изначальной и абсолютной, однако, проживая и находясь в обществе, где каждому индивиду присущи свои интересы, жизненные позиции, потребности, которые в свою очередь разнятся, создавая противоречия во взглядах на многие вопросы. Чтобы предотвратить конфликт и не допустить нарушения тех или иных прав и свобод человека и гражданина, нужно ограничить абсолютную свободу в действиях и в словах субъекта, наделенных этими правами и свободами.

Как ни парадоксально, но факт есть факт: чтобы обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина, необходимо ограничить эти же права и свободы.

Этому есть объяснение: в условиях, где каждый субъект реализовывает

абсолютную свободу, присущую только конкретно ему, тогда невозможным становится существование общества, следовательно и самого человека, так как сложным представляется достижение общесоциальных целей.

По своей сути, «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства» [1] − так гласит Всеобщая Декларация прав человека, документ, ставший ценным и важным в развитии современности, провозглашая, признавая и обеспечивая международную защиту прав человека. Она устанавливает, что ограничение в правах граждан может быть правомерным при условии, что данные ограничения будут узаконены, санкционированы государством. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе (п. 2 ст. 29) [1].

Возникает дилемма, которая позволяет выделить два антагонистических интереса: во-первых, обеспечение прав и свобод человека, во-вторых, сохранение общества и государства от всех форм проявления терроризма. Таким образом, возникает необходимость в обеспечении равновесия, баланса между интересами как государства, так и общества в целом.

Одним из основных принципов конституционного статуса личности является недопустимость ограничения прав и свобод человека, однако, тут же закрепляет положения о допущении такой возможности ограничения.

Так, ч.1 ст. 55 Конституции РФ гласит: «…в той мере, в какой это необходимо…» [2] – данная формулировка вызывает некоторые вопросы в связи с широким толкованием данной статьи Конституции РФ, так как данная норма не содержит определения и конкретизации понятия «меры». Последствием этого является злоупотребление государственными органами и должностными лицами своими правами в случае введения особых правовых режимов, таких как контртеррористические операции.

В силу ч. 3 ст. 56 Конституции РФ ни в коем случае ограничению не подлежат право на достоинство, право на жизнь, свободу передвижения, личную неприкосновенность, распространения информации о частной жизни и другие права [2]. Однако данное обстоятельство сомнительное и вызывает волнения среди общества, так как на практике можно столкнуться с тем, когда органы государственной власти, на территории которых действует особый правовой режим или меры, направленные на пресечение терроризма, применяют в своих действиях такие методы, приемы, способы, которые направлены не на введение временных ограничений прав и свобод человека и гражданина, а, наоборот, способствующее более усиленному проявлению агрессии, перерастающее в серьезный конфликт, в связи воздействием на субъектов, обладающих этими правами и свободами, злоупотребления и превышения мер ограничения.

Примером может послужить такая ситуация: правоохранительные органы, получив заявление, сообщение или вызов по подозрению в участии

террористических группах, организациях лиц, чей внешний вид и поведение которых в силу образовавшегося у общества субъективной критической парадигмы, вызывает страх и настороженность, выезжают в ту же минуты, без уточнения и проверки поступившей информации. По приезду к месту сообщения применяют меры по немедленному захвату, с последующим задержанием подозрительного лица, который ни каким образом не причастен к явлениям террористического характера, скорее данное обстоятельство говорит о принадлежности человека к той или иной религиозной группе, общности. Более того данных лиц подвергают насилию, порой жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, что явно является нарушением норм и предписаний статей 21 и 22 Основного Закона РФ – Конституции РФ.

Таким образом, человек попадает под неправомерное ограничение прав и свобод: свобода передвижения, тайна переписки и телефонных переговоров и т.д. Вследствие чего такое превышение и злоупотребление мер по ограничению приводит к причинению вреда здоровью человека. Возникает иной вопрос об объеме участия правительств регионов в возмещении такого вреда, причиненного физическим лицам в результате применения таких мер по пресечению и раскрытию террористического акта.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что правоохранительные органы часто пренебрегают действием по уточнению и проверке информации о поступающих сведениях и сообщениях на причастность к терроризму или предстоящему террористическому акту.

Такое развитие обстоятельств в современном мире вызывает парадокс: полагать о неприкосновенности прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Основным Законом РФ, имеющую высшую юридическую силу, не всегда представляется возможным, особенно под лозунги, направленные на борьбу с терроризмом.

Тем самым, государство, предпринимающее меры в борьбе с терроризмом, должно действовать исключительно в рамках правового регулирования, правового поля. Права и свободы человека – наивысшая ценность, так определил законодатель, следовательно, законодательство должно выстраиваться им исходя из этого конституционного положения.

Так, ряд положений Федерального закона № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» значительно ограничивает центральные, основные права и свободы человека и гражданина (ст.11) [3]: ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, проникновение беспрепятственно в жилище и т.д. Данное обстоятельство представляет сложность при определении конституционности данного закона о противодействии терроризму, так как, по сути, он принят с целью ликвидации терроризма и минимизации его последствий, дабы обеспечить защиту интересов государства, общества, личности, однако, возникает вновь коллизия с нормами Конституции РФ: с ч. 3 ст. 55, со ст. 56.

Это объясняется тем, что правительства многих стран, сталкиваются с реальной угрозой со стороны терроризма на территории своего государства, и в

ущерб тем или иным демократическим принципам, вынуждены пересмотреть национальное законодательство и принять такое, которое направлено на усиление профилактики терроризма.

Как справедливо отметил профессор В.Д. Зорькин: «Перемены, происходящие в мире, диктуют необходимость изменения международно-правовых норм, которые в свою очередь регулировали бы новые явления и процессы. Важно, чтобы эти изменения не заслоняли самого главного, во имя чего они проводятся, – человека с его правами и свободами» [4].

Нельзя допустить и те обстоятельства, чтобы приносить интересы одного индивида, его права и свободы в жертву интересам всего общества и государства и нельзя при этом признать абсолютизм прав и свобод определенной отдельной личности над интересами общества в целом – оба этих положения одинаково неприменимы.

Критически оценивая вышеизложенное можно прийти к необходимости осуществить следующий ряд комплексных мер: разработка научных концепций и идей, способствующих государственному управлению в сфере противодействия терроризму; исключение вариативности применения формулировок, вызывающих приоритет частных интересов над публичными; закрепить на законодательном уровне нормы, обеспечивающие контроль за деятельность органов государственной власти с общественной стороны, а также ответственность за превышение и злоупотребление пределов необходимости ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.02.2019)
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.02.2019)
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.02.2019).
4. Зорькин В.Д. Апология Вестфальской системы // РГ. 2014. 13 июля.

УДК 343.23

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЗАВЕДОМО ЛОЖНОГО СООБЩЕНИЯ ОБ УГРОЗЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Винник Сергей Николаевич,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка,
E–mail: vinnik.cristina2017@yandex.ru

Кинаш Ярослав Иванович,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка,
E–mail: yamudriy@bk.ru

Аннотация. *В статье рассматриваются понятие заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности, его общественная опасность для граждан, мероприятия по предупреждению этого преступления. Раскрыто значение предупреждения преступлений, как главного направления противодействия преступности, а также существующие уровни профилактики преступлений.*

Annotation. *The article discusses the concept of a deliberately false message about the threat to public security, its public danger to citizens, and measures to prevent this crime. The importance of crime prevention, as the main direction of combating crime, as well as the existing levels of crime prevention are revealed.*

Ключевые слова: *общественная опасность, преступление, ложное сообщение, угроза, предупреждение, правопорядок, защита*

Key words: *public danger, crime, false communication, threat, warning, law and order, protection*

Заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности относится к преступлениям террористической направленности, а именно к группе составов преступлений, которые при определенных обстоятельствах приобретают черты террористической направленности. Состав заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности, уничтожения или повреждения объектов собственности включает отдельные проявления терроризма. Террористу обязательно нужен эффект, оставить в памяти людей глубокий след, подорвать атмосферу спокойствия и согласия. Только тогда террорист может достичь своей цели. Элемент разглашения является очень важным в характеристике терроризма. Значение предупреждения преступлений, как главного направления противодействия преступности, определяется двумя обстоятельствами:

а) предупреждение преступлений – это наиболее гуманный способ поддержания правопорядка, обеспечения безопасности общества. Осуществление этой деятельности обеспечивается, наряду с защитой общества от преступных посягательств, а также защите неустойчивых членов общества от

дальнейшего морального падения, не дает им стать преступниками, и тем самым избавляет их от уголовного наказания;

б) предупреждение преступлений является наиболее эффективным средством борьбы с преступностью, поскольку уголовное наказание как регулятор человеческого поведения, имеет ограниченные возможности. На сегодня в криминологии, кроме «предупреждения», используются термины «профилактика», «предотвращение». По нашему мнению, предупреждение преступности, это система мер, которые принимает общество для того, чтобы сдерживать рост преступности и по возможности, снизить ее реальный уровень путем устранения и нейтрализации его причин и условий, способствующих, предотвращению и пресечению отдельных конкретных преступлений [1, с. 192].

Первым этапом предупредительной деятельности, направленной на недопущение преступления со стороны отдельного лица, является профилактика. Профилактика представляет собой нейтрализацию деструктивных, криминогенных предпосылок. Когда она недостаточно эффективна, тогда появляется необходимость применения предотвращения и пресечения преступления.

Предотвращение – это действия, применяемые к конкретным лицам, которые выразили свои намерения совершить преступление или готовятся к преступлению.

Прекращение как индивидуальная форма специального криминологического предупреждения выражается в действиях, направленных на прекращение уже начатого преступного посягательства до момента окончания и причинения вреда.

Профилактика – это деятельность по устранению и нейтрализации причин преступности и условий, ей способствующих. Профилактика в широком смысле подчинена задачам предупреждения преступности как явления, и в узком – предупреждению конкретных преступлений со стороны отдельных лиц. В основе системы профилактики должны лежать законность, справедливость, демократиизм, экономическая целесообразность, обеспечение охраны конституционных прав и законных интересов граждан, строгое соблюдение принципов социальной справедливости.

В теории предупредительной деятельности существуют различные точки зрения относительно уровней профилактики преступлений, которые не нашли в юридической литературе единодушного решении [2, с. 135].

Существует три уровня профилактики преступлений:

а) общесоциальная профилактика, то есть предупредительная деятельность, осуществляемая в рамках общества в целом;

б) профилактика в социальных группах и колективах;

в) индивидуальная профилактика (ранняя и непосредственная).

Рассматривая структуру профилактики преступлений с точки зрения конкретной направленности предупредительных мер, можно выделить наличие двух видов этой деятельности.

К первому из них – общей профилактики относятся мероприятия, цель которых заключается в создании объективных условий, исключающих или затрудняющих совершение преступлений, ко второму виду – индивидуальной

профилактики меры, направленные на недопущение преступного поведения конкретным лицом. Согласно теории предупреждения преступности, систему профилактики преступлений создают субъекты и объекты предупредительной деятельности. К объектам предупредительной деятельности относят преступность, личность преступника, жертву преступления, причины и условия преступности [3, с. 372 – 378].

Субъектами же предупредительной деятельности являются государственные органы; общественные формирования, организации, учреждения; должностные лица и другие представители этих органов, формирований, организаций, учреждений; коллективы граждан; отдельные граждане. Субъектами профилактики преступлений в целом выступают совокупность государственных органов, общественных организаций и граждан, целенаправленно осуществляющих на разных уровнях и в разных масштабах руководство, планирование мероприятий по предупреждению преступлений, управление этими мерами или их непосредственное выполнение, обеспечение этого выполнения, имеют в связи с этим определенные права и обязанности и несут ответственность за достижение поставленной цели. Центральное место в системе субъектов профилактики преступлений занимают органы внутренних дел, но они не в состоянии самостоятельно решить главные проблемы преступности. Поэтому государство должно прилагать усилия по устранению наиболее серьезных криминогенных факторов путем осуществления ряда реформ в социальной и экономической сферах, внедрять программы по совершенствованию правового воспитания. Но полностью искоренить причины и условия заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности без вмешательства уголовного закона невозможно [4, с. 280].

Социально–экономические меры предупреждения заведомо ложного сообщения о общественной безопасности включают: повышение и относительное выравнивание жизненного уровня основных слоев населения; обеспечение всеобщей трудовой занятости и своевременной оплаты труда, адекватного вознаграждения за труд; улучшение жилищно–бытовых условий жизни людей, создание нормальных условий быта и содержательного досуга людей с учетом отдельных его категорий, профессиональных и возрастных потребностей; создание фондов помощи, милосердия, социальной защиты граждан, которые переживают глубокие длительные стрессовые срывы; организацию государственной системы психолого–психиатрической помощи тем, кто в ней нуждается, раннего выявления и диагностирования отклонений в психическом развитии человека т.д.

В предупреждении заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности особое значение имеют воспитательные и массово–разъяснительные мероприятия. Одним из главных субъектов воспитательно–профилактической деятельности является семья, которая является тем центром, где оказываются и развиваются нравственные, психологические, физические и хозяйственно–бытовые связи между небольшим кругом лиц, общности их интересов, взаимные обязанности, связи, забота. От того, как складываются отношения, которые существуют в семье, зависит существование самого

общества.

Не думайте, что вы воспитываете ребенка только тогда, когда с ним разговариваете или обучаете его в каждый момент вашей жизни. Как вы одеваетесь, как вы разговариваете с другими людьми и о других людях, как вы радуетесь или грустите, как вы обращаетесь с друзьями и врагами, как вы смеетесь, читаете газету – все это имеет для ребенка огромное значение. Малейшие изменения в тоне ребенок видит или чувствует, все повороты вашей мысли доходят до него невидимыми путями, вы их не замечаете. А когда дома вы брутальны или хвастливы, а еще хуже, когда вы оскорбляете мать, вы уже наносите огромный вред вашим детям, вы уже воспитываете их плохо и ваше недостойное поведение несет печальные последствия [5, с. 36].

Особого внимания требуют дети и молодежь, которые в силу недостаточной сформированности мировоззрения и навыков жизнедеятельности, резкого изменения идеологических ценностей в обществе очень подвержены негативным воздействиям, имитации противоправного варианта поведения. Рядом с нравственным воспитанием должно осуществляться и правовое обучение населения, состояние которого в большинстве социальных группах является неудовлетворительным. Воспитание должно постоянно проводиться в учебных заведениях, по месту жительства, в средствах массовой информации. При проведении правовой пропаганды нужно разъяснять действующее законодательство, особое внимание при этом уделять несовершеннолетним [6, с. 64].

Органы внутренних дел представляют собой важное звено по проведению правового воспитания населения, которое осуществляется двумя путями: 1) с помощью средств массовой информации; 2) в устной форме, в процессе непосредственного общения (беседы, лекции и т.д.) сотрудников этих органов с гражданами по месту их проживания и работы. Правовая пропаганда, в какой бы форме и каким бы способом не велась, должна, способствовать активизации широкого круга граждан в противодействии заведомо ложному сообщению об угрозе общественной безопасности, созданию обстановки нетерпимости к нарушителям общественной безопасности, воспитанию активной жизненной позиции молодежи.

Поэтому значительное место в профилактике преступлений среди несовершеннолетних занимает их правовое воспитание. В то же время большая часть несовершеннолетних, не зная соответствующих норм закона, легко относится к последствиям своих действий, не имеют представления о нанесенном ими материальном и моральном ущербе [7, с. 86–89].

Предупреждение заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности содержит и меры оперативного характера:

- систематический контроль за поведением граждан, склонных к совершению указанного преступления, и лицам, ранее осужденным за совершение преступления, предусмотренного ст. 236 УК [8, с. 86–89];
- выявление и разобщение групп агрессивной направленности;
- осуществление действенного контроля за поведением граждан

оказавшихся в группе повышенного криминального риска: лица, которые длительное время не имеют постоянного источника доходов, безработные, те, кто систематически злоупотребляет алкоголем и ведет аморальный противоправный образ жизни и т.д.;

- несовершеннолетние и молодежь 18–24 лет, которые в течение длительного времени не учатся и не работают.

Указанные общесоциальные мероприятия являются основой специальной профилактики преступлений, поскольку их направленность на решение задач социального развития противодействует всем криминогенным факторам.

К специально–криминологическим средствам предупреждения заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности относятся:

а) обеспечение надлежащей охраны общественной безопасности и общественного порядка;

б) применение уголовно–правовых норм для своевременного реагирования на приготовление к совершению преступлений, вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность и тому подобное;

в) своевременное реагирование на правонарушения, совершаемые на почве семейных и других бытовых конфликтов;

г) повышение эффективности диагностики психических аномалий и акцентуаций у лиц с девиантным поведением и тех, кто находится на профилактическом учете в органах внутренних дел; активизация работы центров медико–социальной реабилитации несовершеннолетних;

д) разработку мероприятий согласно Закона ДНР «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которые бы определил систему мер профилактики преступлений, порядок их осуществления государственными органами, в том числе и правоохранительными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями граждан, а также их права и обязанности [9].

Главным фактором раскрытия заведомо ложных сообщений об угрозе общественной безопасности в современных условиях является наличие в подразделениях органов внутренних дел технических средств, с помощью которых можно установить анонима. Ученые–психолингвисты обнаружили целый ряд особенностей письменной и устной речи, позволяющий идентифицировать преступника – это звуковые, фонетические, грамматические особенности. Была обнаружена также взаимозависимость между языком человека и его психическим состоянием, психическими болезнями. Все это позволяет правоохранительным органам быстрее устанавливать личность преступников [10, с. 20].

В МВД ДНР функционирует отдел исследований материалов и средств звуко - и видеозаписи, основными функциями которого является выполнение криминалистических экспертиз с целью идентификации аппаратуры записи; установление признаков монтажа видеофонограмм и тому подобное. Одним из направлений работы отдела является исследование голосов лиц, которые анонимно сообщают о закладке взрывчатки или передают другие ложные сообщения. В отделе собрана коллекция голосов таких лиц, которые

систематизируются и в случае установления подозреваемого лица, проводится идентификации, сравнения его голоса и фонограммами из коллекции. Запись информации осуществляется в цифровом формате с использованием стандартных алгоритмов сжатия, которое позволяет, во–первых, использовать носители информации с максимальной эффективностью, то есть осуществлять запись большого объема информации (от нескольких сотен до нескольких тысяч часов) на стандартные компьютерные дисковые накопители, а во–вторых, исключать расшифровку записанной информации без соответствующего программного обеспечения, входящего в состав изделий [10, с. 54].

Рассмотрев криминологические аспекты заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности, можем сделать следующие выводы: 1) количество заведомо ложных сообщений об угрозе общественной безопасности почти ежегодно растет и тенденции кардинального уменьшения таких сообщений не прослеживаются; 2) количество заведомо ложного сообщения об угрозе общественной безопасности не является одинаковой в разных регионах; 3) чаще всего заведомо ложные сообщения поступают относительно минирования учебных заведений, государственных учреждений, жилых домов и вокзалов. Среди учебных заведений большинство таких сообщений приходится на общие школьные учреждения; 4) в большинстве случаев ложные сообщения об угрозе общественной безопасности поступают весной и осенью. В зимние и летние месяцы активность лиц, осуществляющих совершение этого преступления, снижается за счет рождественских праздников, каникул и отпусков; 5) низкий уровень раскрытия заведомо ложных сообщений об угрозе общественной безопасности органами внутренних дел обусловлено прежде всего отсутствием в дежурных частях горрайорганов полиции соответствующей звукозаписывающей аппаратуры, несвоевременностью реагирования дежурных на такие сообщения, а также тем, что треть анонимных сообщений сначала поступает к руководителям учебных заведений и организаций, а уже от них, в течение определенного времени, непосредственно в полицию; 6) анализ уголовных дел и материалов об отказе в возбуждении уголовных дел свидетельствует, что практические работники подразделений полиции не всегда верно квалифицируют действия виновного лица, при наличии состава преступления и при неустановлении «анонима» органы внутренних дел отказывают в возбуждении уголовных дел, что свидетельствует о высоком уровне искусственной латентности заведомо ложных сообщений об угрозе безопасности граждан, уничтожении или повреждении объектов собственности; 7) к криминогенным факторам, порождающим заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности, относятся экономические, политические, организационно–управленческие, социальные, правовые и общественно–психологические факторы; 8) к основным условиям относится заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности, недостаточный уровень противодействия органов внутренних дел этим преступным проявлениям; 9) нейтрализация вышеперечисленных причин и условий, порождающих заведомо ложное сообщение об угрозе общественной безопасности, является средством предупреждения этого преступления [12, с. 92].

Противодействовать этому явлению возможно не только силовыми мерами, но и путем нейтрализации причин и условий, его порождающих.

Список использованной литературы:

1. Павлов В.Г. Субъект преступления и уголовная ответственность: монография / В.Г. Павлов. – СПб.: Издательство «Лань», Санкт–Петербургский университет МВД России, 2000. – 192 с.

2. Лабунская В.А. Невербальное поведение (социально–психологический подход) / В.А. Лабунская. – Ростов–на–Дону: Издательство Ростовского университета, 1986. – 135 с.

3. Лащук Е.В. К вопросу о «безпредметных» преступлениях / Е.В. Лащук // Государство и право: Сборник научных трудов. Юридические и политические науки. – Вып.8. – М.: Институт государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины; Союз юристов Украины, 2000. - С. 372-378.

4. Литвак О.М. Государственное воздействие на преступность: криминологическо–правовое исследование / О.М. Литвак. – М.: Интер, 2000. – 280 с.

5. Миненок Д.М. Криминологические и уголовно–правовые проблемы / Д.М. Миненок. – СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2011. - 36 с.

6. Уголовное право России: Практический курс / Под общ. ред. А.И. Бастрыкина; под науч. ред. А.В. Наумова. – М.: Волтерс Клувер, 2010. –800 с.

7. Литвин Т. Распознавание умышленно ложной информации в речевом сообщении / Т. Литвин // Право Украины. – 2000. – № 7. – С. 86–89.

8. Уголовный кодекс ДНР (с изменениями, внесенными Законом от 23.09.2014 № 35–1/1), утвержден Постановлением Верховного Совета Донецкой Народной Республики № ВС 28–1 от 19.08.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya–deyatelnost/dokumenty–verhovnogo–soveta–dnr/ugolovnyj–kodeks–donetskoj–narodnoj–respubliki/ (дата обращения: 12.02.2019)

9. Закон «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принят Постановлением Народного Совета ДНР 30 апреля 2015 года (С изменениями, внесенными Законом от 14.04.2017 № 175–IНС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakon–dnr–o–sisteme–profilaktiki–beznadzornosti–i–pravonarushenij–nesovershennoletnih/ (дата обращения: 11.02.2019)

10. Магер В. Телефонные угрозы / В. Магер // Юридический вестник Украины. – 1999. – № 41. – С. 20.

11. Закон «О полиции ДНР», принят Постановлением Народного Совета ДНР 07.08.2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/ zakonodatelnaya–deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon–o–politsii–donetskoj–narodnoj –respubliki/ (дата обращения: 10.02.2019)

12. Липкан В.А. Правовые и организационные аспекты борьбы с терроризмом в СНГ / В.А. Липкан // Вестник НАВСУ. – Вып. 7. – К., 2008. – С. 92.

УДК 343

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ САНКЦИЙ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ДОЛЖНОСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Горбатый Роман Николаевич,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка
E-mail: lawyer2025@yandex.ru

Кукуровская Наталья Евгеньевна,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка
E-mail: muchalola@mail.ru

Аннотация. *Анализируются виды и конструктивные особенности уголовно-правовых санкций за преступления в сфере должностной деятельности. На основании проведенного анализа разработаны предложения по дальнейшим направлениям исследований в указанной сфере.*

Abstract. *The types and design features of criminal law sanctions for crimes in the sphere of official activity are analyzed. Based on the analysis developed proposals for further research areas in this area.*

Ключевые слова: *уголовный кодекс, уголовно-правовая санкция, наказание, преступление, должностная деятельность.*

Keywords: *criminal code, approval, punishment, crime, post activity.*

Преступления в сфере должностной деятельности – это сложное социальное явление, которое негативно влияет как на имидж страны, так и на ее экономическое развитие, угрожает демократии государства, правам человека, подрывает социальную справедливость в обществе и легитимность государственных институтов.

Совершение должностных преступлений в органах государственной власти негативно влияет на взаимоотношения граждан с представителями органов государственной власти и местного самоуправления. Преступления в сфере государственной службы подрывают авторитет государства как гаранта конституционных прав граждан и снижают уровень доверия граждан к государственным служащим как лицам, уполномоченным на выполнение функций государства.

Раскрытие сущности преступлений в сфере должностной деятельности целесообразно начать с исследования и анализа его структурных элементов. Поэтому следует обратиться к методологическому подходу к исследованию объекта преступлений в сфере должностной деятельности, рассматривая его сквозь структуру общественных отношений, которые охраняются соответствующим разделом Уголовного кодекса Донецкой Народной Республики (далее – ДНР).

В уголовном праве выделяют такие элементы правоотношений: субъект, объект, содержание соответствующих правоотношений. Субъектами рассматриваемых нами общественных отношений является государство в лице соответствующих органов и должностных и служебных лиц, разные объединения граждан, юридических и физических лиц, которые соотносятся друг из друга как субъект и объект влияния. Осуществляя свои полномочия, должностное лицо действует не как индивид, а как представитель организации, соответствующего органа. Ее действия приводят к юридическим последствиям для организации и должны быть признанные действиями организации.

Роль должностных лиц заключается в обеспечении нормального функционирования аппарата органов государственной власти, местного самоуправления и предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, которая основывается на правовых нормах, которые определяют компетенцию должностных лиц, около них прав, полномочий и обязанностей.

Общественные отношения, на которые посягают преступления в сфере должностной деятельности, можно разделить **на две группы** в зависимости от сферы существования: такие, которые существуют в сфере государственной, и такие, которые существуют в сфере негосударственной. Между ними есть определенные отличия.

Должностные лица, которые осуществляют свои полномочия в государственной сфере, наделяет компетенцией государство и они должны обеспечивать существование общественных отношений именно от имени государства в интересах как отдельных граждан, так и самого государства. Однако получив определенную власть от государства, должностное лицо, пользуясь и злоупотребляя ею, наносит этим вред государству и отдельным гражданам.

В свою очередь, должностные лица предприятий, учреждений и организаций негосударственной сферы компетенцией наделяет владелец этих юридических лиц, и должностное лицо должно обеспечивать существование общественных отношений в законных интересах владельца, но с помощью полученной власти должностное лицо может путем разрушения общественных отношений причинить вред интересам государства или отдельных граждан, или интересам владельца.

При определении предмета отношений, которые охраняются Разделом X Особенной части УК ДНР [1], необходимо учитывать, что предмет преступления и предмет общественных отношений не одно и то же.

Как отмечает А.И. Рарог, необходимо различать предмет как структурный элемент общественных отношений и предмет преступления как самостоятельный факультативный признак состава преступления, которое существует [2].Общественные отношения, на которые посягают должностные лица государственных и негосударственных структур, возникают по поводу реализации заданий, которые стоят перед органами государственной власти и местного самоуправления, а также отдельными предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Поэтому можно прийти к заключению, что предмет охраняемых общественных отношений в преступлениях в сфере должностной деятельности имеет нематериальный характер и являет собой определенные задания, которые стоят перед государством в целом и отдельно перед каждым государственным органом, органом местного самоуправления и предприятием, учреждением или организацией независимо от формы собственности. Субъектами реализации этих заданий являются должностные лица; иначе говоря, те задания, которые стоят перед соответствующими структурами, стоят и непосредственно перед конкретными их должностными лицами.

Задания должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления заключаются в точном выполнении ими положений Конституции ДНР, законов и подзаконных нормативных актов, обеспечении выполнения полномочий соответствующими органами в интересах как отдельных граждан, так и государственных интересах. Можно сказать, что эти задания положены на должностное лицо государством в целом. Следовательно, и реализуются эти задания на государственном (публичном) уровне, а их точное выполнение обеспечивает правильное функционирование вышеперечисленных органов.

Спецификой заданий должностных лиц негосударственных структур является обеспечение правильной работы определенного предприятия, учреждения или организации в интересах его владельца. Выходят эти задания от этого же владельца и реализуются в той сфере негосударственных структур, где функционирует конкретное предприятие.

Социальная связь как структурный элемент общественных отношений определяется как определенное взаимодействие, взаимосвязь субъектов этих отношений. Он является обязанностью определенного поведения взаимоувязанных субъектов отношений, объективно существует независимо от поведения отдельных индивидов. Сущность социальной связи устанавливается на основе определения деятельности субъектов отношений по поводу предмета и содержания их поведения.

В публичной сфере социальная связь проявляется в том, что должностные лица, действуя от имени органов государственной власти и местного самоуправления как представители власти, осуществляют управленческие функции относительно подчиненных лиц и отдельных граждан, обеспечивая государственную политику, то есть, нормальную работу как государственного аппарата и аппарата органов местного самоуправления в целом, так и отдельных их учреждений и организаций.

Злоупотребляя предоставленной властью, они нарушают эту социальную связь, а тем же и нормальную работу государственных структур, которая тянет за собой причинение существенного вреда охраняемым правом интересам отдельных граждан, общества и государства в целом [3, с. 161].

В сфере ведения хозяйства социальная связь определяется осуществлением должностными лицами управленческих, хозяйственных, предпринимательских функций, например, распоряжения материальными и

финансовыми ценностями, внедрения новых технологических процессов, руководство структурными подразделениями предприятий и тому подобное в интересах нормального функционирования определенного предприятия.

В целом можно сказать, что социальная связь в объекте рассматриваемого преступления должна быть таким, чтобы он исключал возможность нарушения должностными лицами своих должностных обязанностей. Следует обратить внимание на то, что при совершении любого преступления в сфере должностной деятельности в той или другой степени всегда подрывается авторитет предприятия, учреждения или организации, где работает должностное лицо, которое совершило такой вид преступления.

По своей природе авторитет является социально-психологическим явлением, которое является существенным элементом правосознания и, как верно отмечает І.Б. Малиновский, именно его потеря есть, как правило, основным вредным следствием любого должностного преступления [4, с. 31].

Следовательно, авторитет выступает в качестве объекта преступного посягательства, а его подрыв является одним из проявлений преступных последствий в форме морального вреда от должностного злоупотребления.

В научной литературе общепризнанно, что злоупотребления в сфере должностной деятельности считаются нерешенной проблемой не только в ДНР, но и в достаточно развитых странах Европейского союза. Эти злоупотребления влияют на экономику и политику, право и идеологию не только малоразвитых государств, но и мировых лидеров. В настоящее время и практики, и ученые соглашаются с мыслью о том, что абсолютное искоренение злоупотреблений в должностной сфере, по-видимому, невозможное.

Теперь главным заданием является локализация этих противоправных явлений, уменьшения их объему и отраслей существования. Ввиду того, что преступные деяния, совершенные должностными или служебными лицами, связаны, *во-первых*, с злоупот реблением власт ью или долж ност ным положением, и, *во-вторых*, с корыст ной целью или другой личной заинтересованностью, видится за необходимое уделить особенное внимание формированию понятийного аппарата для эффективной правоприменительной деятельности в этой отрасли.

А также выяснить вопрос, равноценной ли является общественная опасность, как один из главных признаков преступления при совершении правонарушений в сфере должностной деятельности лицами, которые являются представителями власти или служащими государственных органов и учреждений, и при совершении таких же правонарушений лицами, которые выполняют организационно-предписывающие или административно-хозяйственные функции на предприятиях и в организациях негосударственной формы собственности.

Определение должностного преступления тесно связано с термином «должностное лицо». Следует заметить, что последний широко применяется как в отечественном, так и в зарубежном законодательстве, однако в разных значениях.

Так, в ст. 334 УК ДНР, закреплено, что «должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Донецкой Народной Республики, других войсках и воинских формированиях Донецкой Народной Республики. Также, под лицами, занимающими государственные должности Донецкой Народной Республики, в статьях настоящей главы и других статьях настоящего Кодекса понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Донецкой Народной Республики и законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов. Государственные служащие и муниципальные служащие, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность по статьям настоящей главы в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями» [1].

Уголовный кодекс ДНР в Главе 30 Особенной части «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» предусматривает ответственность за такие преступления:

- злоупотребление должностным положением (ст. 334);
- превышение должностных полномочий (ст. 338);
- получение взятки (ст. 343);
- дача взятки (ст. 344);
- посредничество во взяточничестве (ст. 345);
- служебный подлог (ст. 346);
- халатность (ст. 348).

Следует отметить, что большинство статей главы 30 УК ДНР носят бланкетный характер, так как для того, чтобы верно определить субъекта преступного деяния следует провести анализ полномочий служебных лиц, которые в свою очередь законодательно закреплены в правовых нормах.

Все существующие в УК ДНР уголовно-правовые санкции следует распределить по критерию относительной определенности предусмотренного в уголовно-правовых санкциях наказания, разделив их на классы: Первый класс – санкции, в которых предусмотрено применение одного основного наказания с определением его пределов. Второй класс – санкции, в которых предусмотрено применение одного основного наказания с определением его пределов и возможность суда назначить дополнительное наказание. Третий класс – санкции, в которых предусмотрена возможность применения нескольких видов основных наказаний, из которых суд может назначить только одно. Четвертый класс - санкции, в которых предусмотрено рядом с возможностью применения нескольких видов основных наказаний, из которых суд может назначить только одно, дополнительного вида наказания.

Подбивая итог, следует отметить, что за большинство преступлений в сфере должностной деятельности предусмотрены санкции второго класса, что, в свою очередь, дает возможность устанавливать широкий спектр наказаний, которые у большинства случаев являются незначительными и не отвечают степени тяжести совершенного преступления. Такой вид санкции способствует существованию коррупционных схем, когда за определенное денежное вознаграждение лицу, виновному в совершении служебного преступления, устанавливается более мягкое наказание.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики (с изменениями, внесенными Законом от 23.09.2014 № 35–1/1), утвержден Постановлением Верховного Совета Донецкой Народной Республики № ВС 28–1 от 19.08.2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya–deyatelnost/dokumenty–verhovnogo–soveta–dnr/ugolovnyj–kodeks–donetskoj–narodnoj–respubliki/ (дата обращения: 01.03.2019)

2. Рарог А.И. Уголовное право России: части общая и особенная / А.И. Рарог. – М.: Проспект, 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.book.ru/book/922207/view2/1 (дата обращения: 01.03.2019)

3. Хашев В.Г. Дослідження родового об`єкта злочинів у сфері службової діяльності / В.Г. Хашев // Вісник Запорізького юридичного інституту. – 2009. – № 2. – С. 155-163.

4. Малиновский И.Б. Коррупция: проблемы уголовной ответственности государственных служащих: учеб. пособие / И.Б. Малиновский. – М., 1996. – С. 132.

УДК 366.542

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ КАК ИНСТИТУТ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

Лунева Татьяна Петровна,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка
E–mail: sovetsky.mak@supcourt-dpr.su

Кинаш Ярослав Иванович,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка
E–mail: yamudriy@bk.ru

Аннотация. *В статье проанализировано действующее законодательство и рассмотрены недостатки правового регулирования защиты прав потребителей по урегулированию отношений в сфере защиты прав потребителей молодого государства, Донецкой Народной Республики (ДНР), раскрыто понятие и сущность. На основе исследования предложены пути совершенствования законодательства в данной области.*

Abstract. *The article analyzes the current legislation and discusses the short comings of the legal regulation of consumer rights to regulate relations in the field of consumer rights protection of a young state, the Donetsk People's Republic (DPR), discloses the concept and essence. On the basis of the study, the ways to improve legislation in this area were proposed.*

Ключевые слова: *законодательство, права, потребитель, регулирование, информация, отношения.*

Key words: *legislation, rights, consumer, regulation, information, relationships.*

История возникновения движения защиты прав потребителей берет свое начало еще в IV веке до н.э. В древнем Херсонесе, который расположен в Крыму на берегу Черного моря, существовал метрологический надзор, сотрудники которого следили за торговлей на рынках и защищали права потребителей. В Англии, в 1200 году король Иоанн наказывал за нечестную практику в торговле. В России основателем, в определенной степени, защиты прав потребителей считается Петр I.

В 1936 году был основан союз потребителей США. Аналогичные организации возникли в 1951 году – во Франции и Германии, в 1957 году – в Великобритании, в 1960 году – в Канаде.

Защита прав потребителей – отдельный институт законодательства. Сутью государственной потребительской политики является обеспечение высокого правового уровня защиты прав потребителей именно со стороны государства, реализации их прав на безопасность, осведомленность, выбор, возмещение убытков, осуществление контроля за качеством и безопасностью продукции (работ, услуг), содействие деятельности общественных организаций потребителей, что закреплено в статьях 36,39 Конституции ДНР [1].

Потребитель, согласно статьи 1 п. 11 Закона ДНР «О защите прав потребителей» – физическое лицо, которое приобретает, заказывает, использует или намеревается приобрести или заказать товар (работу, услугу) для личных потребностей, непосредственно не связанных с предпринимательской деятельностью [2].

Потребительская политика – создание благоприятных условий для насыщения потребительского рынка качественными и безопасными товарами (работами, услугами), повышение уровня защиты здоровья и безопасности потребителей, совершенствование законодательства по защите прав потребителей.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере потребительской политики являются:

- создание рыночных механизмов защиты прав потребителей, адекватных международным;
- соблюдение баланса интересов потребителей, производителей, предпринимателей, органов власти по обеспечению приоритетов государственной политики в сфере защиты прав потребителей;
- повышение эффективности функционирования национальной системы технического регулирования в интересах потребителей на основе гармонизации законодательства с требованиями Всемирной торговой организации и Европейского Союза;
- совершенствование государственного контроля и надзора на потребительском рынке и производстве;
- продолжение работы по созданию в органах местного самоуправления структурных подразделений по вопросам защиты прав потребителей;
- переориентация основных задач стандартизации и сертификации на нужды рядового гражданина;
- использование в полной мере административного ресурса для поддержки отечественного товаропроизводителя с целью защиты потребительского рынка от опасных и фальсифицированных товаров;
- обеспечение баланса между техническим регулированием и потребительской политикой;
- распространение практики сотрудничества с производителями продукции в направлении выявления на рынке фальсифицированных товаров, работ и услуг;
- осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей и о рекламе;
- информирование населения о государственной потребительской политике и о порядке реализации прав потребителей и законодательства о рекламе;
- содействие развитию общественного движения потребителей и координация сотрудничества с общественными организациями потребителей в развитии общегосударственной системы защиты прав потребителей и добросовестной рекламы.

Законодательная основа по охране прав потребителей в ДНР содержит нормативно–правовые акты различной юридической силы и отраслевой

направленности. Она включает нормы различных отраслей права – конституционного, административного, уголовного, гражданского, которые закрепляют базовые категории, устанавливают принципы защиты прав потребителей [3, с. 218].

По сути, речь идет о самостоятельной отрасли законодательства – потребительском законодательстве. Существенную роль в регулировании указанных отношений играют нормы гражданского права, содержащиеся в Гражданском кодексе.

Детализация правовых предписаний, направленных на регулирование и защиту прав потребителей, осуществляется следующими Законами: «О защите прав потребителей» [2], «Об информации и информационных технологиях» [4], «О рекламе» [5].

Принятие нового Гражданского кодекса Украины вызвало необходимость пересмотра некоторых положений и концепций в правовой регламентации отношений с участием потребителей. Основанием возникновения правоотношений с участием потребителей в большинстве случаев является гражданско–правовой договор.

В зависимости от предмета договора, участником которого является потребитель, последний может выступать как заказчик, покупатель, пассажир, поклажедатель и т.п., а предметом договора могут быть товары, работы и услуги. Слишком важным в связи с этим является соотношение норм Закона «О защите прав потребителей» и ГК Украины 2003 в сфере регламентации договорных отношений, в частности, установление классификационных критериев их разграничения и разделения на виды.

Гражданские договоры классифицируются по разным критериям, однако существует единственный критерий для всей системы договоров, воплощенный в ГК Украины. Он был в свое время предложен О.Красавчиковым [3, с. 127] и определенным образом изменен с учетом условий настоящего М.Брагинским [6, с. 320], Е.Сухановым[7, с. 127]. Имеется в виду критерий направленности гражданско–правового результата, по которому договоры делятся на следующие группы и направлены: 1) на передачу имущества; 2) на выполнение работ; 3) на оказание услуг; 4) на передачу денег. В отдельную группу Е. Суханов предложил выделить обязательства по использованию исключительных прав и ноу-хау. Потребители как участники гражданского оборота могут участвовать в первых трех группах договоров [7, с. 4–5].

Одним из проблемных вопросов правового регулирования отношений с участием потребителей является противоречивость некоторых моментов в регламентации обязательств по оказанию услуг. Так, во–первых, в ГК Украины 2003 года отсутствует определение понятия «услуги» и нашедшее свое отражение в статье 1 п. 21 Закона «О защите прав потребителей»– услуга – деятельность исполнителя по предоставлению (передаче) потребителю определенного договором материального или нематериального блага, которая осуществляется по индивидуальному заказу потребителя для удовлетворения его личных потребностей; во–вторых, – на недостаточность дифференциации услуг; и, в–третьих – на нечеткость классификационных критериев деления договоров о

предоставлении услуг на виды. Можно с уверенностью сказать, что гражданско–правовые нормы в области охраны и защиты прав потребителей в сфере услуг не содержат четких базовых категорий, требует проведения исследования и доработки данной проблемы[2].

Потребность в такой доработке обусловлена, прежде всего, появлением в ГК главы, посвященной договорам по оказанию услуг, которая является новеллой.

Легальное определение подряда содержало указание о выполнении подрядчиком работ, а не оказания услуг: «... одна сторона – подрядчик обязуется выполнить на свой риск определенную работу ...» – указывалось в ст. 332 ГК УССР 1963 года. Однако в советской цивилистической доктрине высказывалось мнение о нецелесообразности существования отдельного договора о предоставлении услуг и их отграничения от договора подряда.

Как указывал Е. Суханов, «работа может заключаться в изготовлении любой вещи или предоставлении услуги» [7, с. 221]. В свою очередь А.Кабалкин обосновывал приверженность указанной мысли, подчеркивая, что так называемый договор по предоставлению услуг поглощается элементами всех договоров, что подчеркивает неприемлемость предложения по конструированию специальной гражданско–правовой категории «договоры услуг» [8, с. 38].

Это получило воплощение в нормах нового ГК Украины 2003 года, однако ряд дискуссионных вопросов пока остаются не разрешенными. Так, дискуссионным всегда был вопрос о сущности «услуг» и их отграничения от «работ».

Безусловно, отсутствие законодательной регламентации такой существенной категории вредит правовому регулированию отношений с участием потребителей, поскольку мешает отмежеванию договоров об оказании услуг от подобных договоров с элементами услуг.

В ГК указывается, что услуга – один из объектов гражданского права (ст. 177). Однако этого определения недостаточно для понимания сущности данной правовой категории. Указанный вопрос является предметом научных споров.

По мнению некоторых ученых, в связи с постоянным развитием сферы обслуживания исключительный перечень услуг невозможен. С этим нельзя не согласиться, но в законодательстве следует максимально полно отразить все существующие на сегодня виды услуг и предоставить им детальное правовое регулирование. Особенно это касается отношений с участием потребителей. В противном случае трудно провести разграничение с другими похожими договорами.

Нельзя не согласиться с высказыванием, сделанным по этому поводу И.Дроздовым: «услуга может рассматриваться как самостоятельная гражданско–правовая категория, являясь объектом права. Правоотношения, в которых она не выступает как предмет, в круг отношений по предоставлению услуг не входит» [9, с. 178–179].

Отношения между сторонами детально регламентированы в отдельных главах ГК Украины. Указанное не означает, что потребители не могут участвовать в договорах найма (аренды), проката, но об этом необходимо указать в Законе «О защите прав потребителей» с выделением названных договоров в

отдельную групу. Для устранения в дальнейшем разногласий необходимо внести изменения в Закон ДНР «О защите прав потребителей» с определением перечня договоров об оказании услуг с участием потребителей.

Список использованной литературы:

1. Конституция Донецкой народной республики, принятая Верховным Советом Донецкой Народной Республики Постановление № 1–1 от 14 мая 2014 года (с изменениями, внесенными Законами от 27.02.2015 года № 17–IНС, от 29.06.2015 года № 63–IНС,от 11.09.2015 года № 92–IНС от 29.12.2017 года № 205 –IНС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http: // dnr.online.ru (дата обращения: 13.01.2019)

2. Донецкая Народная Республика, Закон «О защите прав потребителей», принят Народным Советом Донецкой Народной Республики 05 июня 2015 года (Постановление №1–202П–НС) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:// vida.ucoz.ua/index/o_zashhite_prav_potrebitelej_sr4/0–354 (дата обращения: 15.01.2019)

3. Красавчиков О.А. Вопросы системы Особенной части ГК РСФСР / О.А. Красавчиков. – Свердловск, 2007. – 557 с.

4. Донецкая Народная Республика, Закон «Об информации и информационных технологиях» № 71–IНС от 07.08.2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakon–donetskoj–narodnoj–respubliki–ob–informatsii–i–informatsionnyh–tehnologiyah/ (дата обращения: 17.01.2019)

5. Донецкая Народная Республика, Закон «О рекламе». Принят Постановлением Народного Совета 22 декабря 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya–deyatelnost/prinyatye/zakony/ zakon–donetskoj–narodnoj–respubliki–o–reklame/ (дата обращения: 18.01.2019)

6. Брагинский М.И. Договорное право: общие положения / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М., 2003. – 320 с.

7. Суханов Е.А. Гражданское право: учебник / Под. ред. Е.А. Суханова. – Т. 2 (1). – М., 2003. – 382 с.

8. Кабалкин А.Ю. Сфера обслуживания: Гражданско–правовое регулирование / А.Ю. Кабалкин. – М., 1972. – 380 с.

9. Дроздов И.А. Обслуживание вещей в системе гражданско–правовых отношений / И.А. Дроздов // Правоведение. – 2010. – № 5. – С. 178–189.

УДК 343

ОБЩЕСТВЕННОЕ ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ФЕНОМЕНА «МАКОВАЯ СЕМЕЧКА»

Сидоренко Юрий Алексеевич,
Донбасская аграрная академия, г. Макеевка

E-mail: yuriy.sidorenko.1980@mail.ru

Аннотация. *Рассмотрены проблемы установления признаков преступлений, связанных с незаконным оборотом маковой семечки. Применение метода общественного документирования установлены признаки преступлений данного вида. Акцентировано внимание на результатах судебно-медицинских и судебно-химических исследований данного феномена. Указаны новые информативные источники об обстоятельствах преступлений, связанных со сбытом маковой семечки.*

Abstract. *The problems of establishing signs of crimes related to trafficking in poppy seeds are considered. Application of the public documentation method established signs of crimes of this type. Attention is focused on the results of forensic and forensic chemical studies of this phenomenon. New informative sources about the circumstances of crimes related to the sale of poppy seeds are indicated.*

Ключевые слова: *маковая семечка, сырье для производства наркотиков, незаконный сбыт, признаки и обстоятельства преступления.*

Key words: *poppy seed, raw materials for the production of drugs, illegal sale, signs and circumstances of a crime.*

Развивается человечество, меняется уровень развития. Хорошо это или плохо, неизвестно, да только процесс этот пока не остановить. Наряду с техническим прогрессом этот процесс наблюдается также и в области изготовления и продажи наркотиков.

Стремительное развитие наркоиндустрии и количества наркозависимых людей в мире, привело к расширению списка наркотических веществ, предлагаемых наркодилерами для употребления наркозависимым людям [1]. Наркотическая зависимость – это лишь полбеды для употребляющих наркотические средства. Каждый человек, употребляющий их впервые, должен понимать, что наркотики – это не только кайф, это реальная угроза для жизни и это путь не через тернии к звездам, а к инвалидности, боли и страданиям [2].

Одним из таких наркотических препаратов является семечка маковая, не имеющая ничего общего со злаком «маковая семечка». Маковая семечка - это зерна мака, находящиеся в коробочке этого растения. Маковая семечка, используемая для приготовления всевозможных кондитерских изделий - злак не содержащий в своем составе наркотических веществ. Наркотические вещества содержатся в коробочках и стеблях опиумного мака, которые используются в

медицинской промышленности для производства обезболивающих препаратов, например, опиума. По эффекту, как и по пагубному воздействию на организм, он мощнее героина [3]. Однако, основная масса людей, которые ведут здоровый образ жизни, не могут даже и предполагать то, что маковые семечки, которые продаются в сети киосков, а так же в отделах супермаркетов под видом обычной маковой семечки, могут быть основой для приготовления наркотика [4]. Но маковая семечка, обработанная особым веществом, это и есть сырье для приготовления инъекционного наркотика опиумной группы – «черный», «ширка», «маляс».

Наркотик «семечка маковая» пользуется популярностью среди наркозависимых по нескольким причинам:

- ее практически легально можно приобрести в киосках городов;
- ее можно приготовить в домашних условиях кустарным методом;
- это серьезный инъекционный наркотик опиумной группы;
- ее употребление изменяет сознание наркозависимого, вызывая состояние эйфории.

Употребление такого наркотического вещества, как маковая семечка, наносит огромный вред физическому и психологическому состоянию человека. Семена опийного мака называются – маковая семечка, сегодня этот наркотик является очень опасным среди населения Донецкой Народной Республики.

Последствия употребления данного наркотика приводит к неминуемой смерти наркозависимого человека, употребляющего этот тяжелый наркотик за короткий промежуток времени.

Обычно маковую семечку используют в приготовлении пищи, она придает блюду изысканный вкус и сладкий привкус. Многие из нас любят вкусную домашнюю выпечку, наполнителем которой является маковая семечка. Продажа маковой семечки не запрещена законом приобрести ее можно в любом супермаркете города. Но если покрыть оболочку семечки специальным наркотическим веществом она становится очень опасной для здоровья человека. Обработанная семечка мака вызывает у человека сильную зависимость в кротчайшие сроки. При частом употреблении этого наркотика у человека может появится агрессивность, галлюцинации, перебои во сне [5]. Выращивание и продажа опиумного мака состоит на учете госнаркоконтроля по ГОСТу с 60-х годов прошлого века, поэтому наркоторговцы приловчились продавать наркотическое сырье под видом семян обычного пищевого мака, путем добавления в них различных примесей. Такими примесями могут природные вещества – маковая соломка или наркотические химические соединения, которыми специально обрабатывается обычная маковая семечка. Места где в городе продается маковая семечка, наркоманы знают, и покупают там ежедневно сотнями килограмм основу для производства наркотика [6].

При исследовании на опийные алкалоиды методами хромато-масс-спектрометрии и газовой хроматографии в семенах мака выявлены наркотические средства. Это морфин кодеин и тебаин. Их содержание варьируется. В упаковках расфасовкой по 500 граммов содержится морфина

0,005-0,025 грамма. Бывает и больше, бывает работниками полиции изымаются мешки весом по 25 килограммов. Лица, употребляющие наркотики не понимают, что через десяток инъекций он перестает быть человеком. Зависимость наступает практически мгновенно, это изготовленное наркотическое средство имеет высокую токсичность и содержит огромное количество сивушных масел.

Поэтому такой вопрос, как лечение зависимости от маковой семечки становится все более актуальным, масштабы распространения эпидемии наркозависимости налицо – наркоторговцы умудряются приспосабливаться к реалиям и находить «лазейки» в законодательстве. Как результат – купить маковую семечку, спайсы (курительные смеси), соли и другие наркотики не составляет особого труда. Спрос рождает предложение, поэтому как изготовить наркотик из пищевого мака, где купить маковую семечку, и прочие нюансы потребления данного вида наркотика, можно узнать от друзей, соседей по двору [6].

На данный момент более 90% пациентов, находящихся на стационарном лечении зависимости от опия, употребляют этот суррогатный наркотик. Среди амбулаторных пациентов наблюдается похожая картина. Согласно данным литературы по химико-токсикологическому анализу наркотических средств, основными алкалоидами, содержащимися в ацетилированном опии, получаемом из зерен мака, кроме морфина, являются опиоидные алколоиды кодеин и ацетилкодеин, а также папаверин и продукты распада тебаина. Именно наличие в анализах мочи тебаина подтверждает пищевой характер приема семян мака, так как в процессе термической обработки при экстрагировании из зерен тебаин разрушается и в моче не обнаруживается. Содержание морфина в маковых зернах составляет от 20 до 200 мкг/г, а кодеина – от 2 до 80 мкг/г.

Сравнение потребителями «ширки из семок» с «ширкой из соломки». В настоящее время нет информации о том, что к маковым зернам для повышения «наркотической ценности» и ухода от наказания производители и продавцы добавляют измельченную маковую соломку. Все действующие алкалоиды опия выделялись из зерен мака. При введении «ширки из семок» в сравнении с «ширкой из соломки» потребители отмечают большую выраженность неприятных эффектов.

Несмотря на некоторые различия в приготовлении «ширки из семок» (в ингридиентах, последовательности действий и процедур), основными прекурсорами являются аммиачный спирт (спиртовой раствор нашатырного спирта) или пищевая сода (гидрокарбонат натрия), столовый уксус (7-процентный водный раствор), растворитель, иногда димедрол [7].

Сопутствующими факторами повышения спроса «на семечку», являются пробелы в законодательстве. Сами семена мака не являются наркотическим средством и психотропным веществом. Уголовная ответственность за оборот семян отсутствует. К лицам, торговым предприятиям, осуществляющим сбыт, в настоящее время применены только меры административного воздействия, предусмотренные за реализацию товара, не отвечающего необходимым условиям и требованиям. При этом штрафные санкции минимальны, они несоизмеримы с

получаемыми прибылями.

Лица, употребляющие наркотические средства, купив семена мака с наркотической составляющей, имеют возможность в домашних условиях приготовить наркотики опиумного ряда для инъекционного употребления. При такой «варке» наркотика семена мака обрабатываются с помощью воды и органических растворителей. Суррогатные опиоиды несут потребителям дополнительные риски, связанные как с продуктами приготовления, так и с особенностями инъекционного введения этих средств. Из всех компонентов наиболее токсичными являются щелочи и кислоты (аммиак, натрия гидрокарбонат, уксусная кислота), которые в непрореагированном виде могут содержатся в готовом растворе [7]. Естественно также необходимо учесть, что приготовленный в нестерильных условиях и с большим количеством примесей, наркотик чистым не получается. Поэтому продолжительность жизни наркомана, плотно «сидящего» на семенах мака редко превышает 2-3 года. У таких людей вырабатывается стойкая психическая и физиологическая зависимость, что заставляет постоянно искать очередную дозу. Так и живут по замкнутому кругу – от ломки до варки вожделенной дозы [6].

Последствия приема маковой семечки. Маковые семечки – это наркотик современного поколения. Поэтому и вопрос организации борьбы с распространением зависимости от маковой семечки очень актуален.

Токсическое действие непрореагированных компонентов можно разделить на краткосрочное и долгосрочное. К краткосрочным последствиям относятся непосредственное действие щелочных (аммиак, натрия гидрокарбонат) или кислотных (уксусная кислота) продуктов на кровеносную систему, что проявляется в виде флебитов (воспаление вен), тромбозов (образование сгустков крови – тромбов), кровоизлияний (из-за уксусной кислоты) и риска развития токсической кардиомиопатии (поражение сердечной мышцы). К долгосрочным последствиям относят риск развития токсических гепатита и нефрита (воспаления печени и почек), активизацию хронических вирусных гепатитов В и С, утяжеления проявлений ВИЧ-инфекции и риск развития взаимодействий с антиретровирусными препаратами.

Следующими химически активными компонентами «ширки из мака» являются экстрагированные из зерен различные органические соединения (другие алколоиды, органические кислоты – меконовая, высокомолекулярные, жировые, белки, липиды и углеводы, эфиры, масла и т.п.), с возможным повреждающим сосудистую стенку, печень и почки действием.

Также дополнительные риски создает комбинация опиатов с антигистаминными препаратами (димедролом), повышая риск передозировок и усиления угнетения центральной нервной системы.

Наконец, особенности приготовления препарата (на несколько человек) повышают риск передачи парентеральных инфекций – гепатитов и ВИЧ внутри группы потребителей.

Потребление опиатных наркотиков вызывает не только негативные эффекты для здоровья, но и развитие зависимости [7].

Подводя итог, необходимо отметить, что проблема в том, что семена мака – легальный продукт, не внесенный в список наркотиков. За их продажу дилеру грозит лишь административная ответственность, конфискация товара и (или) автомобиля. На практике порой штраф накладывается лишь на тот товар, который с поличным застала полиция. Остальные запасы дилеров остаются в целостности и сохранности. Понятно, подобные меры для наркоторговцев – пара пустяков. Потери отбиваются всего за несколько крупных сделок. Кстати, многие из них ездят на редкостной рухляди: с такой машиной не жалко расставаться… Попробовали закрутить гайки, тогда появился на свет стандарт «Мак пищевой. Технические условия». В соответствии с ним в ввозимом сырье не допускается мусора: частиц листьев, стеблей, коробочек. Кроме того вещество должно быть расфасовано в пакеты по 200 граммов, не больше. Считается, чем «грязнее» вещество, тем сильнее из него выходит наркотик. Предпринятые меры отчасти дали, конечно, результат. «Бубками» перестали торговать в открытую на рынках. Не так просто, как прежде, отыскать объявления об их продаже в интернете, соцсетях. Однако, несмотря на огромное количество задерживаемых партий мака, на рынок он таки просачивается. Сами же торговцы «бубками» стали просто больше шифроваться и чаще менять номера телефонов. Многие подстраховываются и обязательно заносят в память мобильного уже обращавшихся клиентов, чужаков не привечают. Адреса точек и контакты дилеров передаются скрытым текстом. Правда, живо интересующиеся нужный номерок сумеют раздобыть и дозу купят. Маковая семечка – наркотик, продается в сети киосков, а так же в отделах супермаркетов под видом обычной маковой семечки, и приобрести ее не составляет особого труда. По номеру телефона узнают дату партии и приобретают именно с этой датой производства. Под этой датой продается маковая семечка – обработанная особым веществом, как сырье для приготовления инъекционного наркотика опиумной группы – «черный», «ширка», «маляс».

Не стоит забывать, что наркоманы еще и переносчики многочисленных болезней – СПИДа, туберкулеза, гепатитов… У нас принято их жалеть: больные люди! Мы считаем, на эту проблему нужно смотреть под другим углом: это болезнь удовольствия, распространяющаяся по миру со скоростью эпидемии.

Список использованной литературы:

1. Грустная правда о семечках мака: не все они годятся для булочек [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kprodukt.ru/node/474 (дата обращения: 05.12.2018)

2. Спутники наркотика: тромбофлебит и СПИД. Отпечатано в типографии ЧП «Бытсервис» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://publichealth.org.ua/storage/IOM_Public%20Health/tromboflebit.pdf (дата обращения: 07.10.2018)

3. Мак обыкновенный. Купить легко, изготовить наркотик просто, последствия необратимые [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.tut.by/society/345531.html (дата обращения: 07.12.2018)

4. «Маковая семечка» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www. narkotikstop.com.ua/lechenie-narkomanii/item/301-makovaya-semechka (дата обращения: 09.12.2018)

5. Маковая семечка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.lechenie -narkomanii.kharkov.ua/index.php/narkotiki/50-makovaya-semechka (дата обращения: 15.12.2018)

6. Маковая семечка зависимость, зависимость от опиатов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.net-narkotikam.com/vidi-narkotikov/item/278-makovaya-semechka-zavisimost-ot-opiatov (дата обращения: 15.11.2018)

7. Употребление суррогатных опиатов, приготовленных из зерен пищевого мака [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mokc.by/content/ semena-maka-semki-bubki (дата обращения: 05.11.2018)

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Международный научный журнал

Выпуск № 3 / 2019

Подписано в печать 15.03.2019

Рабочая группа по выпуску журнала

Главный редактор: Морозова И.С.
Редактор: Гараничева О.Е.
Верстка: Мищенко П.А.

Издано при поддержке
ГОУ ВПО "Донбасская
аграрная академия"

ГОУ ВПО "Донбасская аграрная академия"
приглашает к сотрудничеству студентов, магистрантов,
аспирантов, докторантов, а также других лиц,
занимающихся научными исследованиями,
опубликовать рукописи в электронном журнале
«Промышленность и сельское хозяйство».

Контакты:

E-mail: donagra@yandex.ua
Сайт: http://donagra.ru

